

德阳市应急管理局

德应急函〔2022〕23号

德阳市应急管理局 关于印发《2022年推进依法治市和 法治政府建设工作要点》的通知

局机关各科室（中心）、直属各单位：

根据《中共德阳市委全面依法治市委员会2022年工作要点》《四川省应急管理厅2022年应急管理重点工作要点》和德阳市人民政府2022年度法治政府建设重点工作安排，结合我局工作实际，现将《德阳市应急管理局2022年推进依法治市和法治政府建设工作要点》印发给你们，请结合业务工作实际，认真组织实施。

德阳市应急管理局

2022年5月12日



德阳市应急管理局

2022 年推进依法治市和法治政府建设工作要点

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理的系列重要论述精神，认真落实市委八届七次全会以来决策部署和市委全面依法治市工作会议精神，运用法治思维和法治方式，持续深化应急管理体制机制改革成效，积极发挥法治在应急管理事业改革发展中的规范和引领作用，奋力推进德阳应急管理体系和能力现代化，为迎接党的二十大胜利召开营造良好的安全环境。

一、强化习近平法治思想旗帜引领

把习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理系列重要论述精神作为局党委会议、理论中心组学习、集中学法、干部学习培训的重要内容，采取多种形式大力宣传习近平法治思想及其生动实践。将学习宣传贯彻习近平法治思想作为普法首要政治任务，增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，切实以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。把学习宣传贯彻习近平法治思想作为“八五”普法和“法律七进”的重要内容。做好《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》学习宣传工作。进一步增强做好应急管理工作的责任感、使命感、紧迫感，全面落实应急管理各项重点任务、重点工作。

二、切实加强党委领导

（一）健全党委领导推进依法治市工作机制。制定应急管理法治建设相关工作计划和实施方案，保证执法、带头守法，加强党内规范性文件备案审查，健全党内法规执行责任制，切实提升党内法规执行力。

（二）落实法治建设第一责任人职责。严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，局主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强对全市应急系统法治建设工作的组织领导，落实省、市关于法治建设的重大方针政策和决策部署，将推进应急管理法治建设情况作为主要负责人年度述职的重要内容，履行法治政府建设情况报告制度，推动部门职责履行法治化。抓好《法治德阳建设规划（2021-2025年）》《德阳市法治政府建设实施方案（2021-2025年）》《德阳市法治社会建设实施方案（2021-2025年）》的贯彻落实。对标全国、全省法治政府建设示范指标体系，做好推进全国法治政府示范地区创建和省级法治政府建设示范创建相关工作。

三、全面落实应急管理依法治理

（一）积极配合做好应急管理立法和应急管理地方标准化建设相关工作。按照省应急厅、省地震局的统一部署，配合开展好《四川省安全生产条例》《四川省森林草原防灭火条例》《四川省地震预警管理办法》修订立法工作；配合做好应急管理部《突发事件应对管理法》《危险化学品安全法》《自然灾害防治法》等法

律法规修订相关工作。配合省应急厅、省地震局组织开展好《城市安全风险评估导则（试行）》《城市应急准备能力评估导则》《四川省区域性地震安全性评价规范》等标准制定（修订）相关工作。

（二）推进科学民主依法行政决策。贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，推行重大行政决策事项年度目录公开制度。严格落实重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，健全重大行政决策跟踪反馈制度，完善决策过程记录和材料归档制度。严格按程序制定规范性文件，做好规范性文件的报批审核、备案、发布工作。充分发挥法律顾问和应急管理专家在重大行政决策中的作用。

（三）持续推进优化法治化营商环境工作。贯彻落实《优化营商环境条例》，加强政企沟通，在制定行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见。严格按照四川省安全生产领域失信惩戒名单管理相关规定和《德阳市安全生产信用分级分类管理办法（试行）》，加强对失信企业日常监督管理，严格按照规定推送“双公示”信息，督促各类生产经营单位依法依规、诚实守信。持续提升“互联网+政务服务”能力，优化政务服务事项服务流程，实现线上线下融合互通、无差别协同办理。持续深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革。

（四）推进严格规范公正文明执法。严格执行新修订的《行政处罚法》和《国务院关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行

政处罚法》的通知》，持续深化综合执法改革。用好行政提示、批评教育、行政指导、行政约谈等柔性监管手段和非处罚措施。全面落实行政执法“三项制度”，推进“三书模式”（《法律意见书》+《公证书》+行政执法文书）在行政执法中的运用。规范执法程序，严格执行行政执法告知、听证、回避、说明理由、审裁分离、集体决定、文书送达和立卷归档等程序性制度。督促指导全市应急管理部门规范使用行政执法文书，按照《四川省安全生产行政处罚权力裁量标准》行使行政处罚裁量权。推进“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”“互联网+执法”的系统应用。加强“两法衔接”工作，确保相关案件应交尽交。推动“人民群众最不满意行政执法突出问题整改”工作常态化。

（五）强化突发事件预防处置能力建设。提高突发事件应对法治化规范化水平，严格执行突发事件应对有关法律法规，完善应急管理体制机制，以应对较大灾害事故为牵引，以加强指挥协调机制、应急预案体系、应急力量建设为重点，强化应急能力建设，统筹优化配置应急资源，扎实推进各项应急准备工作落实，依法科学实施处置措施，全面提高依法应对突发事件能力和水平。

（六）强化安全生产执法工作。严格落实安全生产监督检查计划，规范建立行政执法台账。持续推进隐患排查治理，从严查处安全生产违法行为和生产安全责任事故。重拳出击，深入开展安全生产“护安 2022”监管执法专项行动。围绕危险化学品、矿山、烟花爆竹、金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间、液氨制冷等重点行

业领域开展执法检查。坚持以部门联动、市县联动的方式，重点针对重大节日和岁末年初等敏感时期、重点时段等，扎实开展重点行业领域联合执法行动。

（七）着力强化重点领域风险防控。开展安全风险集中治理，构建危险化学品企业双重预防机制。持续推进消防安全专项整治三年行动，健全常态化火灾隐患排查治理机制。开展高层建筑、大型综合体等高风险场所风险防控。督促职能部门开展燃气安全排查整治、道路交通安全专项行动，有限空间作业安全专项整治等重点工作，坚决避免群死群伤事件发生。推进灾害源头防治工程，做好森林防灭火、防汛救灾和地质地震灾害防治工作。

（八）依法开展纠纷争议调处和复议应诉。坚持和发展新时代“枫桥经验”，严格按照《信访工作条例》规定依法处置来电来信来访，建立健全信访工作责任制，及时妥善办理应急管理相关信访事项。认真落实深化行政复议体制改革要求，加强行政复议工作保障。扎实做好行政应诉工作，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，按时办结回复司法建议和检查建议，主动履行职责或纠正违法行为。

（九）强化行政执法监督。强化内部行政执法监督，重大行政执法决定实行集体审议和集体决策，进一步加强内部法制审核，规范法制审核程序，做好重大行政处罚和行政强制案件备案工作。组织开展层级行政执法监督检查和案卷评查工作，对检查中发现的问题及时予以通报处理，实现检查、整改、规范，促进严格规

范公正文明执法。开展全市行政执法情况分析，定期汇总分析全市应急管理系统行政执法情况并上报省应急厅。强化社会化执法监督，聘请政风行风监督员，畅通举报渠道，接受社会各界监督。

（十）加强行政执法队伍规范化管理。提升行政执法队伍法治素质，将行政执法人员法治素养和依法履职情况纳入干部考核评价的重要内容。加强应急管理干部网络学院、四川省国家工作人员学法考法平台等培训资源利用。加强行政执法人员培训，至少举办 2 次法治专题讲座，开展行政执法大练兵活动，组织新进人员和公共法律知识成绩到期的执法人员参加行政执法公共法律知识考试，组织开展全市应急系统新进执法人员专业法律法规考试，以考促学，提升干部职工法律素养。贯彻落实《四川省行政执法证管理办法》，做好行政执法人员行政执法证的取证、换证、备案工作，确保行政执法人员持证执法率达 100%。

四、强化普法宣传工作

（一）推进“八五”普法工作。贯彻落实省、市人大常委会第八个五年法治宣传教育决议，制定落实我市应急管理“八五”普法教育工作规划，完善普法责任清单，细化普法内容，全面落实“谁主管谁普法、谁执法谁普法、谁服务谁普法”的普法责任制和年度履职报告评议制度。

（二）突出重点，开展主题法治宣传活动

1.强化宪法学习宣传教育。把宪法教育和爱国教育有机结合起来，开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法

的宣传教育。参加纪念现行宪法公布施行四十周年系列活动。组织开展“12·4”国家宪法日和宪法宣传周活动。积极参加 2022 年度“四川十大法治人物”评选活动。

2.深入学习宣传民法典等重要法律法规。广泛开展民法典学习宣传活动，重点梳理、宣传民法典中涉及应急管理的条文，持续开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动。开展“4·15”全民国家安全教育日宣传活动，重点梳理、宣传刑法、国家安全法等法律中涉及应急管理的法律条文，大力宣传自然灾害防治、环境保护、优化营商环境等与应急管理工作息息相关的法律法规。

3.深入学习宣传党内法规。组织开展“党建引领法治”主题宣传。以党章、准则、条例等为重点，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调，促进党内法规学习宣传常态化、制度化。教育引导广大党员做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。

4.积极参与法治四川行“一月一主题”法治宣传平台。按照全市法治四川行“一月一主题”活动统一部署，开展好应急系统“5·12”全国防灾减灾日、安全生产月、“11·9”全民消防安全教育日等主题法治宣传活动，提高活动的影响力、传播力、渗透力。

（三）强化应急管理相关法律法规的宣传。大力宣传《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国消防法》《生产安全事故应急条例》《森林防火条例》等应急管理、安全生产、防灾减灾

灾救灾相关法律法规，积极倡导并形成尊重法律、崇尚法治、敬畏法律的价值观。

（四）坚持创新发展，深化拓展“法律七进”。围绕示范解决“法治宣传教育实效不高”问题，深化拓展“法律七进”，推动法治宣传、法律服务和依法治理一体贯通，落实“谁执法谁普法”制度。

（五）坚持文化引领，提升智慧普法效能。用好“两微一网”，积极依托官方网站、“德阳应急”微信公众号等新媒体普法矩阵，加强法律宣传教育工作。加强法治文化阵地建设，以四川省安全发展示范城市创建、省级安全社区建设、国家综合减灾示范社区建设工作为抓手，打造安全文化广场、安全示范街道、综合减灾社区等一批宣传阵地。

信息公开选项：主动公开

德阳市应急管理局

2022 年 5 月 12 日印发