

德阳市应急管理局文件

德应急〔2022〕35号

德阳市应急管理局 关于印发《德阳市应急管理系统法治宣传教育 第八个五年规划（2021-2025年）》的通知

各区（市、县）应急局、德阳经开区生态应急局，局机关各科室（中心）、直属各单位：

现将《德阳市应急管理系统法治宣传教育第八个五年规划（2021-2025年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

德阳市应急管理局

2022年5月12日

德阳市应急管理系统法治宣传教育第八个五年规划 (2021-2025 年)

法治宣传教育是一项长期性、基础性、系统性工程。第七个五年法治宣传教育规划实施期间，全市应急管理系统深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕应急管理体系和能力现代化建设，扎实开展应急管理法治宣传教育，广泛传播应急管理法律法规知识，全社会依法应对突发事件和促进公共安全的意识和能力明显提升。为全面学习贯彻习近平法治思想，进一步提高全社会应急管理法治意识和法治素养，根据《德阳市法治宣传教育第八个五年规划(2021-2025 年)》《四川省应急管理系统法治宣传教育第八个五年规划(2021-2025 年)》，结合我市应急管理实际，制定本规划。

一、总体目标

(一) 指导思想

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真落实习近平总书记对四川工作、应急管理等一系列重要指示精神，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚定不移走中国特色社会主义道路，坚持党的全面领导，以人民为中心、服务大局、与法治实践深度融合的工作原则，围绕德阳市国民经济和社会发展的“十四个”五年规划和二〇三五年

远景目标，以法治成为社会共识和基本准则为目标，以持续提升全社会应急管理法治素养为重点，以增强应急管理普法工作针对性和实效性为着力点，充分发挥法治宣传教育在应急管理事业改革发展中的基础性作用，促进提高社会文明程度，为打造全省主新高地、加快建设西部现代化典范城市营造良好法治环境。

（二）主要目标

到 2025 年，社会治理法治化水平和公民法治素养显著提升，法治成为社会共识和基本准则。全市应急管理法治宣传教育工作取得新成效，普法工作长效机制更加完善，落实“谁执法谁普法”责任制，应急管理法治文化建设深入推进，领导干部运用法治思维和法治方式能力明显提高，应急管理相对人尊法学法守法用法蔚然成风，应急管理领域法治效能显著提升，依法推进应急管理各项工作再上新台阶。

（三）基本原则

坚持党的全面领导。牢牢把握党的领导是应急管理法治宣传教育最根本的保证，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、应急管理部以及市委市政府、省应急管理厅关于加强法治宣传教育的决策部署，把党的领导贯彻到应急管理法治宣传教育全过程各方面，实现政治效果、社会效果、法律效果相统一。

坚持以人民为中心。聚焦普法为民，围绕急难愁盼，通过寓教于乐、喜闻乐见的方法举措，使法治宣传教育更接地气、更有温度，全力保障人民群众生命财产安全，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持围绕中心。深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要指示精神，准确把握全面建设社会主义现代化国家新征程各项方针政策，围绕德阳市“十四五”经济社会发展及应急体系规划，聚焦市第九次党代会决策部署，紧紧围绕贯穿“一条主线”、健全“三大体系”、实施“六项工程”开展应急管理法治宣传教育，确保各项工作在法治轨道上运行。

坚持普治并举。坚持全民普法与严格执法统筹谋划部署、一体推进落实，把法治宣传教育与德阳经济社会发展有机结合，把普法融入法治实践、融入基层治理、融入日常生活、融入全面依法治市全过程。

坚持创新驱动。着眼补短板、强弱项，科学确立普法内容，坚持用新发展理念推动应急管理法治宣传教育工作，着力推动体制机制、载体平台和方式方法创新，注重采用贴近实际、多种行之有效的宣传方式，分层分类精准实施，把法律法规规章知识宣传融入自然灾害防治、安全生产、基层应急能力建设、事故灾害防范应对等全过程，探索形成一批可推广、可复制的典型经验。

二、重点内容

（一）深入学习宣传习近平法治思想。把学习宣传贯彻习近平法治思想作为“八五”普法首要任务，深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。把习近平法治思想作为全市应急管理部门党委（党组）理论学习中心组、“应急大讲堂”、基层党组织“三会一课”等重点内容，充分利用“两微一端”、LED、

以案释法、警示教育等线上线下载体全方位进行宣传宣讲，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

（二）深入学习宣传宪法。深入持久开展宪法宣传教育，阐释好“中国之治”的制度优势，阐释好新时代依宪治国、依宪执政、依宪行政的内涵和意义，阐释好宪法精神，讲好宪法故事，不断强化全社会对宪法和中国特色社会主义制度的政治认同、思想认同、法治认同、情感认同和事实认同。深入开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”系列宣传教育活动，加强国旗法、国徽法、国歌法等宪法相关法律的学习宣传。全面落实宪法宣誓制度。严格按照宪法精神开展应急管理工作，加强宪法实施案例宣传，推动形成尊崇宪法、学习宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围。

（三）深入学习宣传民法典等重要法律法规。广泛开展民法典学习宣传活动，重点梳理、宣传民法典中涉及应急管理的条文，开展好“美好生活·民法典相伴”主题普法宣传，推进民法典融入百姓生活、走进群众心里。贯彻落实总体国家安全观，开展“4·15”全民国家安全教育日宣传活动，重点梳理、宣传刑法、国家安全法等法律中涉及应急管理的法律条文，推动全社会增强国家安全、公共安全意识和风险防控能力。围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局推动高质量发展，大力宣传自然灾害防治、安全生产、优化营商环境等与应急管理工作息息相关的法律法规。聚焦推动建设法治政府、坚持依法行政，深入学习宣传行政处罚法、行政许可法、行政诉讼法、国家赔偿法等法

律法规，确保每一项行政权力行使都符合法律法定。

（四）深入学习宣传应急管理法律法规。大力宣传突发事件应对法及其配套规定，促进全社会在应急状态下依法行动、依法办事，依法维护社会秩序。大力宣传安全生产法、矿山安全法、生产安全事故报告和调查处理条例、安全生产许可证条例、生产安全事故应急条例、危险化学品安全管理条例、烟花爆竹安全管理条例、易制毒化学品管理条例、四川省安全生产条例等法律法规规章，切实提高生产经营单位从业人员安全生产法治素养，依法维护人民群众生命财产安全。大力宣传防震减灾法、防洪法、自然灾害救助条例、地质灾害防治条例、森林防火条例、抗旱条例、四川省森林防火条例、四川省防震减灾条例等法律法规规章，提升人民群众应急避险和自救互救知识、技能，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。大力宣传消防法和高层民用建筑消防安全管理规定等法律法规规章，切实增强全民消防安全意识，不断提升全社会抵御火灾风险能力。

（五）深入学习宣传党内法规规章。认真学习贯彻习近平总书记关于加强党内法规制度建设的重要指示精神，原原本本学习党章党规和系列准则条例，注重党内法规规章同国家法律法规规章的衔接协调。坚持把党内法规规章作为党组织“三会一课”内容，引导党员干部充分运用“学习强国”“川观新闻”等平台加强学习，促进党内法规规章学习宣传常态化、制度化。重点梳理、宣传党内法规规章中涉及应急管理的相关规定，特别是《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《信访工作条例》等密切相关的

党内法规规章，为贯彻落实党的领导打下坚实基础。加大对党内法规规章学习宣传的检查督促工作力度，确保起草代拟的党内规范性文件制定修订报备等工作符合规定，切实维护党内法规规章的权威性和严肃性。

三、主要对象

（一）应急管理系统工作人员。牢牢抓住“关键少数”，持续完善应急管理系统领导干部学法用法制度，自觉做尊法学法守法用法的模范，带动全社会共同落实全面依法治国战略部署。健全会前学法和集中培训机制，全面、动态、深入学习安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理法律法规规章，切实增强领导干部运用法治思维和法治方式深化应急改革、推动安全发展的能力。把法治教育纳入初任培训、任职培训等各类培训的必训内容。加强应急管理干部网络学院、四川省国家工作人员学法考法平台等培训资源利用，积极邀请院校学者和基层干部开展宣讲，不断丰富法治宣传教育方式方法。扎实开展行政执法资格考试，加强对应急管理综合行政执法人员法治教育力度，探索开展“谁执法谁普法”普法责任制履职情况报告，全面提高依法行政能力。定期组织应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员开展法治培训，促进应急管理部门严格规范公正文明执法。

（二）生产经营单位从业人员。严格落实生产经营单位从业人员学法守法用法制度，深入推进“法律进企业”，加强安全生产等法律法规宣传，切实提高从业人员法治素养。从严落实全员安全生产责任制，加大主要负责人、安全生产管理人員和一线从业

人员的安全生产法治教育培训力度，强化安全生产培训考核，促进从业人员熟悉安全生产规章制度和安全操作规程、安全作业标准，掌握岗位操作技能，了解事故应急处理措施等，提高安全生产意识和自救互救能力。加强企业安全生产法治文化建设，加大对从业人员的心理关怀，形成依法办事、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。组织企业结合安全生产实际积极开展以案释法和事故警示教育，落实安全“吹哨人”和内部举报人制度，形成全员参与支持安全生产、群防群控群治的良好局面。

（三）在校青少年学生。全面落实青少年法治教育大纲要求，推动应急管理法治教育融入学校法治教育内容，开展应急管理法治教育“开学第一课”，教育引导青少年从小养成尊法守法习惯。大力加强青少年防灾减灾救灾教育，开展丰富多样的知识普及和技能培训，帮助青少年充实防灾减灾救灾知识储备和提升应对能力。加强院校尤其是职业院校学生应急管理法治教育，指导院校根据学科和专业特点，加强安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理知识教育，增强依法维护社会安全的责任感。鼓励各大专院校搭建互联网线上安全教育平台，利用图文并茂的安全教育内容，充分调动学习的积极性，提高安全宣传教育的质量和效率。

（四）基层广大人民群众。结合安全发展示范城市和安全社区、综合减灾示范社区建设等工作，深化“法律进乡村”“法律进社区”活动，加大乡村、社区等基层应急管理普法力度，加强对

农村村民、未就业的城市居民等人群的应急管理法治宣传和公益性法律服务，举办形式多样的活动增加社会公众对洪涝、地质、地震和道路交通、火灾、燃爆等各类灾害事故的防范应对知识，按照应急预案管理规定常态化组织开展应急演练演习，提高人民群众的自救互救能力。充分发挥应急管理科普宣教和安全培训、防灾减灾体验教育基地作用，更好发挥“两微一端”作用，让人民群众能够通过各种途径掌握相关知识技能，让法治宣传教育内化于心、外化于行。

四、工作任务

（一）强化新颁布应急管理法律法规的普法宣传工作

1. 在配合做好应急管理立法和应急管理地方标准化建设的过程中，通过征求意见、组织论证会、调研座谈等形式扩大社会参与，宣传法律知识。

2. 国、省应急管理相关法律法规规章出台后，及时在官方网站上转载，公布解读，方便各方面人员掌握查阅了解。

（二）推进执法与普法深度融合

3. 严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，将生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员对照安全生产法规定述职述法作为执法普法的重要内容。

4. 在开展专项整治、年度监督检查执法活动中，开展实时普法，重点宣讲行政相对人、利害关系群众关心关注的热点难点，把普法教育贯穿在行政执法的事前、事中、事后。

5. 严格落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，推行国家机关“谁执法谁普法”履职情况报告评议，让每一次执法都体现公平正义。

6. 围绕社会公众关心关注的应急管理领域法律问题，组织行政执法人员、法律顾问、公职律师等主动释法，用身边人、身边事教育引导全社会尊法守法，让典型案例、典型事件依法解决的过程成为全民普法的公开课。

7. 定期公布典型行政执法案例，宣传推广典型经验做法，提高行政执法水平，对应急管理领域违法违规行为形成有力震慑。

8. 加强安全生产领域行政执法与刑事司法衔接机制落实，依法公开生产安全事故调查报告和典型案例，推动各地各部门和企业单位吸取有关事故教训，压紧压实安全责任。

（三）深入开展主题法治宣传教育活动

9. 重点开展森林草原防灭火警示日普法活动，组织动员包县督导干部、基层领导干部进村入户广泛宣传森林草原防火法律法规知识，增强全社会防范森林草原火灾的意识和能力。

10. 重点开展全国防灾减灾日普法活动，关注回应社会各界对防灾减灾的法治诉求，大力宣传防洪、防汛、地震等自然灾害相关法律法规知识，推动提升应急应对和自救能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

11. 重点开展全国安全生产月普法活动，积极宣传危险化学

品、烟花爆竹、非煤矿山等领域安全生产法律法规，以及行政许可相关法律知识，依法推进全市安全生产工作再上台阶。

12. 重点开展全国消防日普法活动，多措并举提升广大人民群众的消防安全意识和消防安全素质，切实预防和减少火灾发生。

13. 重点开展国家宪法日和宪法宣传周普法活动，大力加强宪法学习宣传，弘扬宪法精神，维护宪法权威，推动宪法全面实施。

（四）加强法治宣传教育载体建设

14. 加快推进应急管理法治文化阵地建设，丰富机关、事业单位楼道、食堂、院区等公共场所中标语、挂图、LED 显示屏的法治元素。

15. 打造特色安全宣传教育体验馆，完善防灾减灾教育馆（点、室）等法治宣传教育基地相关教育活动内容，扩大安全普法宣传的受众人群。

16. 充分运用新技术新媒体开展普法，办好“德阳应急”微信公众号和网站普法专栏，注重运用新技术分析各类人群不同的法治需求，提高应急管理普法产品供给的精准性和有效性。

17. 积极拓展传统普法方式内涵外延，加强与电视台、报社等平台合作，促进单向式传播向互动式传播转变。

18. 积极将应急管理法律法规知识纳入各级干部教育培训内容，优化完善课程。用好“应急管理干部网络学院”“四川省国家工作人员学法考法平台”，学深悟透法律法规规定。

（五）着力营造浓厚的法治氛围

19. 积极组织机关、企事业单位和社会公众参加全国应急管理普法知识竞赛，筛选培养更多“金牌选手”，力争获得更加优异的成绩。

20. 积极组织参加普法作品征集活动，指导企事业单位制作有深度、有影响的普法精品力作，充分展现德阳应急管理法治风采。

21. 积极组织开展应急管理行政执法比武活动，积极开展新时代应急管理执法队伍良好风貌，进一步推动全市应急管理监察执法队伍规范化建设。

22. 组织开展“法治力量助力公共安全——公共安全应急普法年专项行动”，聚焦每年在公共安全领域发生的事故、事件及出现的问题，联合平安德阳建设领导小组公共安全组相关成员单位有针对性地开展年度专项普法活动。

23. 开展“应急管理普法走基层”活动，组织理论水平高、实践经验丰富的法治业务骨干和专家学者组成应急管理普法宣讲团，走进农村、社区、企业、校园生动宣讲应急管理法律法规。将“应急管理普法走基层”与“大调研”结合起来，聚焦普法和依法治理领域短板弱项，深入研究问题，有针对性地提出解决问题的对策建议。

24. 讲述应急管理领域法治故事，注重收集各地各领域学法用法的好经验、好做法，积极推选在应急管理法治宣传教育中涌现

的先进集体和个人，展现新时代应急管理法治建设的新气象，新成果。

五、组织保障

（一）加强组织领导。各级应急管理部门党组织要把法治宣传教育纳入年度重点工作，全面准确贯彻落实本规划精神和要求，加强对法治宣传教育工作的领导。全面落实党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人责任，把应急管理法治宣传教育工作纳入安全生产和消防目标管理、应急管理行政执法评估等考核评价内容，切实加强领导，统筹协调，高质量有序推进，确保各项任务落到实处。

（二）落实普法责任。严格落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的普法责任制，根据法律法规的立改废释情况、机构和职能调整等，及时调整完善部门普法责任清单。健全完善年度履职报告评议制度，逐步形成清单管理、跟踪提示、督促指导、评估反馈的管理模式。

（三）强化检查指导。对法治宣传教育工作开展情况、工作成效开展综合评估，健全评估指标体系，提升评估的科学性和准确性，注重清单化管理、项目化推进、责任化落实，确保法治宣传教育工作有声有色、有力有效。要加强法治宣传教育工作的监督检查，分类指导，认真做好法治宣传教育评估和总结验收，及时推广经验，加强检查结果运用。

（四）加强队伍建设。着力解决应急管理部门法治机构人员配备、工作条件等实际问题，加强普法骨干培训教育，不断提高

普法工作人员政治素养、法律素养和业务能力。注重筛选一批政治过硬、专业功底强、熟悉应急管理法律实践的专家学者律师等，组建普法讲师团深入基层开展普法活动。鼓励有法律职业资格证书的人员充实到一线法律宣传队伍，激发行业、企业普法活力。

（五）落实相关保障。各级应急管理部门要积极争取同级政府和财政部门支持，把普法工作经费列入本部门预算，按规定把普法列入政府购买服务指导性目录。统筹利用现有经费渠道，搭建应急管理法治宣传教育平台，配备必要的普法设施，保证应急管理普法工作顺利开展。

信息公开选项：主动公开

德阳市应急管理局

2022年5月12日印发
