

德阳市安全生产委员会办公室文件

德安办〔2022〕12号

德阳市安全生产委员会办公室 关于印发《德阳市严厉打击盗采矿产资源 违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为 工作方案》的通知

各区（市、县）安委会，德阳经开区安委会，市安委会有关成员单位：

为贯彻落实《四川省安全生产委员会办公室关于印发〈四川省严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为工作方案〉的通知》（川安办〔2022〕21号）精神，进一步规范我市矿产资源开采秩序、强化安全生产工作，结合我市实际，

制定了《德阳市严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为工作方案》，现印发你们，请按要求抓好贯彻落实。

德阳市安全生产委员会办公室

2022年3月14日



德阳市严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为工作方案

为贯彻落实《四川省安全生产委员会办公室关于印发〈四川省严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为工作方案〉的通知》（川安办〔2022〕21号）要求，结合我市矿山实际和相关部门责任分工，制定如下工作方案。

一、总体目标

认真贯彻落实中央领导同志重要批示要求，坚持“人民至上、生命至上”，深刻汲取盗采矿产资源引发的事故案件教训，落实企业主体责任、属地管理责任、部门监管责任，建立健全打击盗采矿产资源违法行为和矿山严重违法违规生产建设行为的长效机制，进一步规范矿产资源开采秩序，强化安全生产工作，努力消除矿山安全隐患，切实维护人民群众生命财产安全。

二、重点内容

（一）严厉打击盗采矿产资源违法活动

1.打击整治重点。严厉打击无证开采、以探代采、以建代采、不按批准矿种、超出批准矿区范围等盗采矿产资源的行为；以各种工程建设名义盗采矿产资源的行为；利用合法经营企业厂房、村民住宅院落等场所作为掩护，以暗堡等形式秘密进行盗采矿产资源的行为；擅自启封已经关闭取缔矿井、废弃矿井等盗采矿产

资源的行为；在偏远山区、偏僻林区等特殊区域盗采矿产资源的行为；收购、存放、运输、加工、销售盗采矿产品，以及为盗采矿产资源提供住所、电力、机械设备、运输工具、民用爆炸物品、堆放场所等条件的行为。

2.全面排查摸底。从即日起，全市以县为单位，集中一个月时间，开展拉网式大排查，全面摸清底数。各地要切实加强领导，突出自身特点，组建工作专班，立即研究制定本辖区具体行动方案，专题安排部署，集中时间、集中力量，逐村、逐沟、逐矿对本辖区非法违法开采矿产资源问题开展全地域摸底排查，做到不留盲区和死角。要全面梳理汇总排查情况，分类整理，登记造册，形成问题台账，实行清单化管理。要设立并公布举报电话，充分发动群众参与监督，广泛收集各类问题线索。对群众反映的问题逐件核实，严禁弄虚作假、敷衍了事。

3.深入集中整治。对摸排发现的问题，要在自然资源部门的组织指导下，明确整改要求、责任单位、责任人和整改时限，坚持立行立改和边查边改，逐一建立整改台账，实行动态管理，逐项对账销号，做到该查处的从严查处到位、该取缔的坚决取缔到位、该移送追究刑事责任的严肃追责到位，确保整治工作取得实效。坚决防止“大案小查”，对排查发现的无证开采、私挖滥采等非法采矿行为，要严格执法、顶格处罚，没收非法采出的矿产品和非法所得；对超越批准矿区范围等违法采矿行为，依法严厉查处、

顶格处罚、吊销证照；严格执行关闭取缔非法矿井标准，炸毁井筒、填实井口、撤除设施、恢复植被等，并“一对一”落实属地监管责任，定期巡查报告，彻底消除隐患，健全长效机制。

此项工作由市自然资源局牵头负责指导督导，市公安局、市应急局、市交通运输局、市国资委、市市场监管局等部门配合。县级安委会编制具体实施方案并组织实施，实施方案及时报送市安办并抄送市自然资源局。市自然资源局适时组织相关部门对县级安委会工作落实情况进行督导（具体情况见附件）。2022年5月30日前，县级安委会将工作总结报送市安办并抄送市自然资源局，市自然资源局以德阳市安委会名义将工作总结报送省安办。

（二）打击矿山严重违法违规生产建设行为

非煤矿山方面打击整治重点。未取得采矿许可证、安全生产许可证，或证照过期、被暂扣、注销继续组织生产建设的；超越批准的矿区范围生产建设的；违法违规使用火工品的；违规动火作业的；矿山建设项目未取得建设审批手续及建设期间违规组织生产的；不按批复的设计进行施工建设或现场与安全设施设计不符的；建设期间、整改期间违规组织生产的；违法违规承包分包转包、以包代管的；使用淘汰设备、工艺的；未建立安全管理机构，未按规定配备安全管理人员、专业技术人员的；采空区治理和密闭管理不符合规定的；未按规定开展边坡稳定性评估的；单班入井30人以上地下矿山未建设人员定位系统的；地下矿山未按

设计要求进行支护、无风微风作业的；边坡 200 米以上露天矿山未实现在线监测的；露天矿山边坡滑坡垮塌未治理的。

此项工作由市应急局牵头负责指导督导，市自然资源局、市公安局、市生态环境局、市国资委、市市场监管局等部门配合。涉及矿山县级安委会编制实施方案并组织实施，实施方案及时报送市安办。市应急局适时组织相关部门对县级安委会工作落实情况进行督导（具体情况见附件）。2022 年 12 月 20 日前，各县级安委会将工作总结报送市安办。

（三）强化停产停建矿山和关闭退出矿山安全管控

1.全面清理现状。各涉及矿山县级应急管理局会同自然资源、公安、市场监管等部门，以县为单位全面清理排查停产停建矿山和关闭退出矿山，停产停建矿山按有无相关证照、证照是否过期、有无复工复产基本条件等分类登记造册，关闭退出矿山按照关闭时间、具体地点、安全监管责任人及联系方式等分类登记造册。2022 年 5 月底前，各地将排查清理情况及相关数据报送市应急局。

2.强化问题整治。要建立实施停产停建矿山安全包保责任制，逐矿确定包保责任人，包保责任人必须为县级政府领导。建立落实镇政府和村委会专人盯守制度，明确每座停产停建矿山镇政府和村委会盯守联系人和职责，定期与不定期相结合进行巡查，发现矿山异动，应当立即报告当地镇、县政府和县级应急管理部门，严防明停暗开。对长期停产停建矿山，要采取停止或者限制供电、

停止供应民用爆炸物品等综合管控措施。对关闭退出矿山要加强巡查检查，要将每座关闭退出矿山巡查检查责任定到固定单位和责任人，防止出现非法违法行为。

3.强化复工复产管理。对拟复工复产的长期停产停建矿山，县级应急管理部门要督促企业加强安全管理，在井口、坑口设置值班人员，停产、停建期间严禁安排人员作业。停产、停建矿山在恢复生产或建设前，必须按照复工复产规定程序 and 标准开展复工复产验收工作；未经复工复产验收合格，严禁恢复生产或建设。

此项工作由市应急局牵头负责指导督导，市自然资源局、市公安局、市国资委、市市场监管局、市供电公司等部门（单位）配合。涉及矿山县级安委会编制具体实施方案并组织实施，工作方案及时报送市安办。市应急局适时组织相关部门对县级安委会工作落实情况进行督导（具体情况见附件）。2022年8月20日前，县级安委会将工作总结报送市安办。

（四）形成合力，建立长效机制

打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为是一项长期、艰巨、复杂的工作任务，易随环境的变化出现反复，必须长期坚持。各地要指定划分监管领域，加强工作协调和信息共享，形成工作合力，进一步健全完善长效监管机制，做好事前防范、提前预警；充分发挥科技监管优势，积极探索建立重点区域视频实时监控系統，对历史上易发、频发非法违法采矿的

重点镇、村庄和区域实施重点监控，建立“天上看、地上查、网上管”的全方位全天候立体化监管格局，做到早发现、早制止、早报告、早查处，全力维护好全市矿产资源秩序安全稳定大局。

自然资源部门组织对非法开采矿产资源的打击查处，依法查处合法矿山企业超越批准矿区范围开采行为；研究掌握非法违法采矿的突出问题，适时向地方政府提出打击非法采矿工作建议；组织开展巡查检查和突查暗访，组织技术单位对非法违法采矿造成的矿产资源破坏进行勘测、认定，对构成犯罪的及时移交公安机关和司法机关依法追究刑事责任。加大跟踪督办力度，采取各种方式，对排查整治情况进行督导检查，切实督促各地将非法违法采矿等问题查处整改落实到位。

公安部门负责民用爆炸物品公共安全管理和民用爆炸物品购买、运输、储存的安全监督管理，监控民用爆炸物品流向，严禁向非法违法采矿人提供民用爆炸物品；严厉打击非法采矿、破坏性采矿违法犯罪行为，对相关部门移送的涉嫌犯罪案件依法立案侦查，追究刑事责任，对涉及黑恶犯罪线索及时查处。

应急部门加强对矿山企业的日常监督检查，依法从严从重查处发现的安全生产方面非法违法生产建设行为。对无证开采、超越批准矿区范围开采等违法行为要及时通报相关部门查处，积极协助进行处理。

交通运输部门依职责配合相关部门开展道路运输方面的矿山

“打非治违”工作。

市场监管部门依职责配合相关部门加强对矿山企业的监督管理；对吊销采矿证、探矿证的企业，有关执法部门应责令其向登记机关申请办理变更登记或者注销登记，市场监管部门指导有关登记机关依法及时办理。

国资委组织指导国有矿山企业积极开展严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为，加强督导检查下级矿山企业工作开展情况，督促下级矿山企业严格落实安全生产主体责任。确保工作取得实效。

生态环境部门组织开展生态环境保护执法检查，严格查处生态环境违法行为，及时向有关部门通报检查过程中发现的其他违法违规问题，积极协助进行处理。

供电企业严禁为相关部门认定的非法采矿行为供电；配合镇政府及相关职能部门对违法采矿行为终止供电；依托企业安全生产用电监测系统，对矿山企业用电异常情况进行实时监测，有明显异常及时排查发现、及时预警通报。

矿山企业切实履行保护矿产资源和安全生产的义务与职责，维护好本矿区矿产资源开发秩序。发现本矿区范围内存在无证探矿、无证开采、超越批准矿区范围、不按设计生产建设等违法行为的，要立即采取有效措施予以制止，及时报当地人民政府和有关部门。对发现非法违法采矿行为不制止、不报告，甚至自身参

与，为非法违法采矿提供图纸资料、技术服务、生产条件的有关责任人员，要严肃追究其责任。

三、工作要求

（一）加强组织领导。市级牵头部门和配合部门要高度重视，结合职责分工，组织开展相应的专项整治工作。各地要明确本地区牵头部门，进一步明确自然资源、公安、应急管理、生态环境、交通运输、市场监管、国资、电力等部门（单位）打击盗采矿产资源行为的职责分工，建立联动机制，及时协调推进相关工作措施落实。

（二）加强社会监督。要建立和完善群众举报奖励制度，公开举报电话、举报信箱，畅通举报渠道，鼓励广大职工和人民群众积极举报盗采矿产资源和矿山严重违法违规生产建设行为。要落实专班专人，认真核查举报线索，及时答复查处情况，按照规定给予奖励，充分调动群众监督和舆论监督积极性。德阳市自然资源举报电话：12336,德阳市安全生产举报电话：12350。

（三）加强督导检查。市级有关部门要对应专项整治工作成立执法检查组，各牵头部门要组织有关配合单位成立督导组（见附件），加强对各地安委会打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为工作的督导检查，对责任不落实、工作不力的要严肃倒查责任。对盗采矿产资源和矿山严重违法违规生产建设案件，要及时曝光查处情况，做到查处一案、教育一片、警

示一方。督促各地进一步落实停产停建整改矿山、长期停产停建矿山管控措施，采取专人驻矿盯守、监督整改、远程监控、巡查抽查等方式进行监督。

附件：1.德阳市严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为督导分组
2.督导组成员通联表

附件 1

德阳市严厉打击盗采矿产资源违法活动 和矿山严重违法违规生产建设行为督导分组

一、打击盗采矿产资源违法活动督导组

组 长：叶 科 市自然资源局局长

副组长：向伦修 市自然资源局副局长

袁晓华 市自然资源局总工程师

第一小组组长：袁晓华 市自然资源局总工程师

成 员：周汝勇 市自然资源局四级主任科员（联络员）

夏 志 市公安局食药环侦支队副支队长

黄顺俊 市应急局执法支队工作人员

胡 斌 市交通运输局执法支队法规室主任

杨 林 市国资委政策法规科正科级干部

毛治辉 市市场监管局二级主任科员

督导地区：绵竹市、什邡市、经开区

督导时间：3 月至 5 月底

督导内容：全面排查摸底情况，发现问题整治情况；抽查 1-2 座矿山，检查是否存在盗采矿产资源等违法行为。

第二小组组长：向伦修 市自然资源局副局长

成 员：曾 程 市自然资源局四级主任科员（联络员）

汪 宇 市公安局食药环侦支队二级警长

袁安明 市应急局基础科工作人员
胡 斌 市交通运输局执法支队法规室主任
杨 林 市国资委政策法规科正科级干部
彭 凤 市市场监管局科员

督导地区：旌阳区、罗江区、广汉市、中江县

督导时间：3月至5月底

督导内容：全面排查摸底情况，发现问题整治情况；抽查 1-2 座矿山，检查是否存在盗采矿产资源等违法行为。

二、打击矿山严重违法违规生产督导组

组 长：陈阳波 市应急局局长
副组长：丁道泉 市安办副主任
成 员：杨传宝 市应急局基础科科长
李 瑞 市应急局三级主任科员（联络员）
蔡世恒 市自然资源局执法支队支队长
杨丽娜 市公安局治安管理支队二大队大队长
杨 林 市国资委政策法规科正科级干部
崔 鹏 市市场监管局科员
雷 珂 市生态环境局执法支队副支队长

督导地区：绵竹市、什邡市

督导时间：3月至12月底

督导内容：县级安委会工作开展情况；抽查 1-2 座矿山，主要检查矿山证照情况，开采建设情况，火工品使用管理情况，危险作业管理情况，外包工程管理情况，安全管理机构建立情况和安

全管理人员、专业技术人员配备情况，露天矿山边坡管理情况，生产现场安全管理情况，其他违法违规行爲等。

三、停产停建和关闭退出矿山安全管控督导组

组 长：陈阳波 市应急局局长

副组长：丁道泉 市安办副主任

成 员：杨传宝 市应急局基础科科长

李 瑞 市应急局三级主任科员（联络员）

杨承宏 市自然资源局矿管科科长

黄 勇 市公安局治安管理支队二大队教导员

杨 林 市国资委政策法规科正科级干部

阳 端 市市场监管局副科长

张 华 市供电公司荃华供电公司管控班副班长

陈 明 市供电公司绵东供电公司营业班副班长

督导地区：绵竹市、什邡市

督导时间：3月至8月底

督导内容：停工停产矿山和关闭退出矿山排查情况，停产停建矿山安全包保责任落实情况，专人盯守制度落实情况，长期停产停建矿山综合管控措施落实情况，关闭退出矿山定单位定人巡查情况，复工复产的长期停产停建矿山安全管控和验收情况等。

附件 2

督导组成员通联表

姓名	单位	职务	联系电话	备注
杨传宝	市应急局	基础科科长	13568215200	
李瑞	市应急局	基础科三级主任科员	15333790998	
袁安明	市应急局	基础科工作人员	13881011288	
张顺俊	市应急局	执法支队工作人员	15183859737	
周汝勇	市自然资源局	四级主任科员	13689615121	
曾程	市自然资源局	四级主任科员	15883674151	
蔡世恒	市自然资源局	执法支队支队长	13550623266	
杨承宏	市自然资源局	矿管科科长	15982929955	
夏志	市公安局	食药环侦支队副支队长	13981004488	
汪宇	市公安局	食药环侦支队三级警长	13508013311	
杨丽娜	市公安局	治安管理支队二大队大队长	13881018639	
黄勇	市公安局	治安管理支队二大队教导员	15983811266	
毛治辉	市市场监管局	二级主任科员	13908107238	
彭凤	市市场监管局	科员	13981089968	
崔鹏	市市场监管局	科员	15945725717	
阳端	市市场监管局	副科长	13006453162	
胡斌	市交通运输局	法规室主任	13990222279	
杨林	市国资委	政策法规科正科级干部	13309020943	
雷珂	市生态环境局	执法支队副支队长	15328694869	
陈明	绵东供电公司	营业班副班长	13890269119	
张华	荃华供电公司	管控班副班长	13778201915	

信息公开选项：主动公开

德阳市安全生产委员会办公室

2022 年 3 月 14 日印发
