

德阳市应急管理局文件

德应急〔2022〕33号

德阳市应急管理局 关于印发《德阳市非煤矿山和工贸行业 安全生产专项整治三年行动“巩固提升年” 实施方案》的通知

各区（市、县）应急管理局，经开区生态应急局，市重点企业：

现将《德阳市非煤矿山和工贸行业安全生产专项整治三年行动“巩固提升年”实施方案》印发你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



德阳市非煤矿山和工贸行业安全生产专项整治 三年行动“巩固提升年”实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，全面落实国、省、市关于非煤矿山和工贸行业安全生产工作决策部署，强化安全生产责任落实，保持全市非煤矿山和工贸行业安全生产形势总体平稳。根据《德阳市安全生产专项整治三年行动“巩固提升年”实施方案》，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻统筹发展安全观和国、省、市关于非煤矿山和工贸行业安全生产工作部署，以督促企业认真落实安全生产主体责任为着力点，以防范化解较大及以上生产安全事故风险为目标，持续在依法治理、专项整治、全面防范上下功夫，不断提升企业主体责任落实、员工安全责任水平、部门监管能力上见成效，有效防范化解较大及以上生产安全事故风险，坚决遏制各类生产安全事故，为党的二十大胜利召开和我市经济社会高质量发展营造良好的安全环境。

二、主要任务

（一）共性任务

1. 树牢安全发展理念。坚持以习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导安全生产实践，在解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题上开展“回头

看”，切实巩固提升安全发展理念，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。常态化开展宣传贯彻和主题宣讲活动，结合本地区、本系统典型案例深入剖析，深刻汲取教训，推动学习贯彻习近平总书记重要论述入脑入心、走深走实。

2. 落实企业安全生产主体责任。全面推动安全生产清单制管理提档升级，按照“突出重点、抓住关键、简明扼要、操作性强、科学管用”的原则和“行业共性+企业个性+信息化”的模式，加快非煤矿山和工贸行业领域安全生产清单共性参考模板 2.0 版及企业个性清单的编制试行，形成务实、高效、管用的制度，用制度管人、管事、管住风险。加快推进“互联网+监管”和“清单制+信息化”等信息化建设，按照分级分类监管、以属地为主的安全监管原则，进一步推动安全生产责任和工作要求落实到岗位和个人，落实到最小工作单元。各企业全面梳理企业内部安全生产管理制度和操作规程，健全完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，落实企业安全承诺制度、安全生产诚信制度，落实职工安全防护管理责任，巩固强化安全生产基础保障能力，保障安全生产投入，夯实安全生产基层基础，增强应急救援能力建设，巩固提升本质安全水平。

3. 深化双重预防机制建设。各地监管部门和企业要按照《安全生产法》《金属非金属矿山安全规程》《四川省安全风险分级管控工作指南》要求，把安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设和运行作为遏制较大及以上事故的有力抓手，依据《国务院安委会办公室关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预

防机制的意见》，规范非煤矿山和工贸企业双重预防机制建设，明确风险辨识要求，全面梳理双重预防体系，及时修订安全风险分级管控措施；各地要指定专人负责此项工作的统筹协调，要组建专家团队，深入企业开展指导服务。已经完成双重预防机制建设的非煤矿山和工贸企业，要不断修订完善，进一步强化双重预防体系运行机制，尤其是要从制度上对双重体系运行进行明确规定，强化运行过程的考核，杜绝双重体系“建在本上”、“放在桌上”的现象。冶金（含机械铸造）、铝加工（深井铸造）、10人以上粉尘涉爆企业年内要围绕固有风险源开展安全风险辨识管控和隐患排查治理，建立本企业安全风险管控措施和责任清单以及隐患排查治理清单，以固有安全风险等级绘制红、橙、黄、蓝四色安全风险空间分布图，规范建立安全风险双重预防机制。其他没有开展的各类工贸企业，各地要分类指导推进双重预防机制建设工作。

4. 推进“四防”行动落地。各区（市、县）要按照德阳市安委会的统一部署，在非煤矿山和工贸行业大力实施安全生产“四防”行动。一是实施好安全生产家底清仓行动，防止监管对象底数不清。7月底前，全面完成非煤矿山和各类工贸企业基本情况摸排，准确把握辖区内企业基本信息，建立健全安全监管台账。二是实施好安全生产监管职责清责行动，防止监管职责不清、不明。要明确细化非煤矿山和冶金等工贸八大行业监管职责清单，消除监管盲区。三是实施好安全生产风险管控清险行动，防止安全风险失控。做到辖区风险明，及时清，切实解决“认不清”“想不到”“管不住”等问题。四是实施好安全生产事故隐患清零行动，防

止发生生产安全事故。坚持把风险挺在隐患前，把隐患挺在事故前。各地监管部门和企业要聚焦安全生产专项整治三年行动“两个清单”，深入开展三年集中整治“回头看”，对新发现和未整改完的重大隐患明确专人负责、实施挂牌督办，凡整改不到位的，一律停工停产。各地在执法过程中，对清零后仍存在重大隐患的企业，一经查实，要依法进行顶格处罚，达到“惩治一个、震慑一片”的警示作用。各地要通过多种措施，纵深推进“四防”行动由运动式、阶段性工作向制度化、规范化、常态化工作转变。

5. 强化设备工艺提档升级和信息化水平。矿山和冶金、有色、铸造企业分别按照《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批、第二批）》、《金属冶炼企业禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》要求，进一步排查梳理生产设备设施，加大经费投入，坚决淘汰落后生产工艺和技术装备。对虽然未列入淘汰目录，但安全系数低的设备设施及工艺要制定计划，及时引进先技术设备工艺，不断提升安全生产科技保障能力，持续推进实现“机械化换人、自动化减人”。要在重点领域推广先进适用工艺和技术装备在粉尘防爆、有限空间作业等高风险作业环节的应用。存在淘汰落后生产工艺和技术装备且未进行淘汰升级的企业，一律不得生产作业和施工建设。地下矿山企业应保持监测监控、人员定位、通信联络等风险监测系统正常使用。

6. 全面总结三年行动整治成果。各地各企业要全面总结三年行动整治成果，对已有成效的要巩固提升，针对专项整治中发现的共性问题和突出矛盾，要巩固行之有效的好做法，梳理政策措

施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，总结提炼形成长效机制，及时推广交流，以点带面提升整体工作。对已经破题的要深入攻坚，紧盯“老大难”问题推动解决，综合运用“人防+物防+技防”措施，逐项推动落实，切实形成一批制度成果。对没有破题的要重点突破，推动完善治理措施，提升安全监管效能。

（二）行业领域任务

1. 非煤矿山

（1）强化专项整治。一是外包工程专项整治。外包工程必须按照《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》进行管理。每座矿山最多只能有 1 个采掘工程外包施工队伍，提倡地下矿山采掘作业不外包。发包单位要对承包单位进行进行全面审查，签订安全生产管理协议，将承包单位及其项目部纳入统一管理，对外包工程的作业现场实施全过程监督检查。各矿山企业要督促承包单位按规定配备工程技术人员和安全管理人員。承包单位要加强承包作业的现场管理，每月至少进行一次安全检查，对作业人员按规定进行培训与考核。二是非法违法行为专项整治。各地监管部门要按照《德阳市矿山非法违法专项整治工作实施方案》和《德阳市严厉打击盗采矿产资源违法活动和矿山严重违法违规生产建设行为工作方案》部署要求，结合本地区实际，制定细化实施方案，落实企业主体责任、属地管理责任，明确整治措施。要采取“四不两直”和“三带”（带执法人员、带专家、带媒体）方式开展执法检查。各企业要全面梳理核实本单位各类证照，主动核实采矿范围、四至界限、周边环境等，确保依法采矿，杜绝非法违法采

矿行为。三是其他开采业专项整治。各地监管部门要加强其他开采业的管控，摸清辖区范围内其他开采业企业的分布、证照、矿种、生产规模、重大安全风险等安全生产状况，建立专项整治台账，明确整治目标、任务和内容。四是关闭矿山安全整治。各地要切实履行好属地监管责任，指定专人抓好关闭煤矿、磷矿以及露天采石场安全生产工作，做到一矿一责任人，负责对关闭矿山进行定期不定期安全检查巡查，要逐矿进行拍照留存，建好一矿一档，确保检查巡查不搞形式、不走过程、不留死角。要加强对关闭矿山的安全整治，坚决打击各类违法行为，防止非法开采、私自拆除井下设备等事件发生。

（2）强化人员配备。各级监管部门要督促矿山企业按照国家矿山安全监察局《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》和《四川省加强非煤矿山安全生产工作方案》要求，依法设立安全管理机构，配齐配强管理人员，配备注册安全工程师从事安全监管工作，专职安全管理人员数量不少于从业人员数量百分之一。地下矿山专职安全管理人员不少于 3 人，露天矿山专职安全管理人员不少于 2 人，其人员任免应及时告知属地应急管理部门；地下矿山应配备矿长、总工程师和分管安全、通风、生产、机电运输副矿长各 1 名，并具有采矿或地质、测量、通风、机电运输等矿山相关专业大专以上学历；每座矿山必须至少配备地质测量、采矿、通风、机电运输等专业技术人员各 1 名，并不得兼任其它行政职务。露天矿山应至少配备地质测量、采矿、机电运输等专业技术人员各 1 名；矿山采掘工程施工单位项目部负责人和分管负

责人必须具有地质测量、采矿、通风、机电运输等矿山相关主体专业大专以上学历，每个项目必须至少配备地质测量、采矿、通风、机电运输等专业技术人员各 1 名，并不得兼任其它行政职务。按要求配备注册安全工程师从事安全监管。

（3）规范纸质现状图管理。矿山企业应至少每季度更新一次与生产实际相符的纸质现状图并由主要负责人签字确认。应当及时填绘采掘工程平面图（现采中段平面图），最长间隔时间不得超过 5 天。现状图必须包括矿区地形地质图、水文地质图（含平面和剖面）、开拓系统纵投影图、中段平面图、通风系统图、井上井下对照图、压风供水排水系统图、通信系统图、供配电系统图、井下避灾路线图、与相邻采区或矿山空间位置关系图等 11 份图纸。开拓系统纵投影图和中段平面图上应正确标注采空区和废弃井巷，井上井下对照图应正确标注塌陷区和开采错动范围。

（4）着力加强地下矿山现场管理。安全出口方面。每个矿井至少应有两个相互独立、间距不小于 30m、直达地面的安全出口；每个生产水平或中段至少应有两个便于行人的安全出口，并应与通往地面的安全出口相通；每个采区或矿块未形成至少两个连通地面的安全出口前，不得进行回采作业。顶板管理方面。地下矿山必须建立顶板分级管理制度并严格落实，井下安全出口和升降人员的井筒必须每月检查一次，地压较大的井巷和人员活动频繁的采矿巷道必须每班检查；作业前，必须执行“敲帮问顶”制度，对顶板不稳固的采场，必须有监控手段和处理措施；井下检查井巷和采场顶帮稳定性、撬浮石等进行支护作业的人员必须经专门

的安全技术培训并考核合格后，持证上岗。全面调查摸清矿区范围内及周边相关的采空区分布范围，严禁擅自回采保安矿柱。采空区总体积大于10万立方米或者单个体积大于1万立方米的地下矿山，每年应当进行采空区稳定性安全风险专项评估。动火作业方面。地下矿山使用电气焊等进行切割、焊接动火作业时，必须制定专门的安全措施并严格按照规定履行审批程序，严禁不具备资质条件的作业人员入井动火作业；在井口和井筒内动火作业时，必须撤出井下所有作业人员；在主要进风巷动火作业时，必须撤出回风侧所有人员。通风方面。地下矿山企业必须建立通风管理机构或配备专职通风技术人员和测风、测尘人员；必须为从事井下作业的每个班组配备便携式气体检测报警仪，为每名入井人员配备满足自救要求的自救器，并确保随身携带；主通风机必须安装开停传感器和风压传感器，在主井、回风巷必须设置风速传感器；机械通风系统必须按设计设置风门、风桥等通风构筑物，及时规范封闭废弃井筒和巷道并设置明显的警示标志，风速、风量、风质必须符合国家和行业标准；每年至少进行一次反风试验，并保留试验记录；未设置在线监测系统的地下矿山必须每年对通风系统进行1次检测，并根据检测结果及时调整通风系统，更新通风系统图；独头采掘工作面 and 通风不良的采场必须安装局部矿用局部通风机，杜绝无风、微风、循环风冒险作业现象。防治水方面。水文地质类型中等及复杂的地下矿山，严格按照“预测预报、有疑必探、先探后掘、先治后采”的水害防治原则，落实“防、堵、疏、排、截”综合治理方针，必须按规定采取“三专两探一

撤”（配备专业技术人员、专门探放水队伍、专用探放水设备，采用物探和钻探进行探放水，发现透水征兆立即停产撤人）有效措施。

2. 工贸行业领域

（1）开展安全生产“喊醒”“教会”意识能力提升行动。各地按照《德阳市 2022 年安全生产“喊醒”“教会”意识能力提升行动实施方案》要求，制定符合本地实际的工作落实方案，组建专班，科学设置内容，确保行动取得实实在在的效果；要结合“喊醒”“教会”意识能力提升行动，强化企业主要负责人、安全管理人员履行主体责任和安全生产管理能力；要督促企业结合自身实际，抓好公司、车间、班组的“喊醒”“教会”意识能力提升行动，确保全员参与，整体提高安全管理水平。

（2）强化危险化学品使用整治。各地要按照市安办《关于开展工贸行业领域危险化学品使用安全专项整治的通知》（德安办〔2021〕26 号），深入开展工贸企业危险化学品使用安全管理专项治理。一是进一步摸清家底。要在前期摸排的基础上，进一步摸清本辖区工贸企业使用和储存危险化学品企业数量、使用化学品名称、使用量（储存量）等情况，建立完善的管理台账。于 2022 年 5 月 15 日前，将重新梳理的企业上报市应急局。二是强化治理内容。各地认真对照治理内容，开展《德阳市工贸企业危险化学品使用安全管理指南（试行）》（以下简称《指南》）宣贯，采取多种方式、方法、措施，纵向推进，以点带面规范一批示范企业，召开现场会，示范引领，使治理取得实效。三是严格治理标准。

要督促相关企业严格按照《危险化学品重大危险辨识》标准，对本单位的危险化学品生产、经营、储存和使用装置、设施或场所进行重大危险源辨识，并记录辨识过程与结果，对构成重大危险源的要进行安全评估，科学确定重大危险源等级，并每三年重新进行辨识、安全评估（评价）及分级。四是开展地区治理工作成效评估。市局制定《德阳市工贸行业领域危险化学品使用安全专项整治评估标准》，对各区（市、县）治理成效实行指标评估，并以安办形式将评估结果及指标得分排序通报属地政府。各地要全面做好治理评估协调、组织工作，要将《指南》中的 11 个方面的重点内容，特别是安全基础管理、设备设施管理、重大危险源管控、应急管理、作业现场及隐患治理等作为重点评估内容，指导企业高标准完成各项治理内容，力求治理成效。

（3）抓实重点行业环节安全管控。一是对标整治，全面销号。各地按照省、市《关于开展钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆和有限空间作业重点企业重大隐患销号管理工作的通知》，扎实开展钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆和有限空间作业四类重点企业（以下简称“四类重点企业”）整治，对标“钢 8 条”“铝 7 条”“粉 6 条”“有 4 条”重点检查事项，确保“四类重点企业”25 项治理内容 100%清零，确保四类重点企业重大隐患销号管理。二是强化有限空间安全作业管控。各区（市、县）应急管理部门要以食品加工、蔬菜腌制、皮革（毛皮、羽毛）加工、造纸、印染等企业（以下简称轻工重点企业）为重点，紧紧围绕“五个强化”（强化“关键少数”依法履职，强化制度建设，强化风险辨识

和台账建立，强化作业审批和监护，强化人员培训）、“五个到位”（隐患排查到位，标志张贴到位，承包方管理到位，装备配备到位，应急处置到位），制定覆盖所有轻工重点企业的专家指导服务方案，组织开展专题培训和现场实训，高质量做好指导服务工作。各地要将应急管理部制作的有限空间安全警示教育片免费发送给企业，提高企业“关键人”的安全意识；要利用新媒体、电视台等多种方式，强化有限空间作业安全管理“七必须”的宣传，提升全社会有限空间作业安全防范意识能力；三是持续开展液氨制冷专项治理。涉及地区要全面研判本地涉氨企业存在的安全风险，要多渠道引导企业采取替换冷媒，降低安全风险；要多方面协调政府部门及引导有冷冻需求的群体选择安全条件更好的冷冻企业进行冷冻。各地要对标治理内容，加大对涉氨企业的指导，强化执法，下决心关闭不具备安全条件的涉氨企业。

（4）强化危险作业管控。督促工贸企业落实吊装、危险装置设备试生产，重大危险源作业和动火、有毒有害、受限空间、高处作业以及临近高压输电线路、建筑物和构筑物拆除等危险作业环节管控规定，对企业落实危险作业责任、制度、审批、监护、设备等人、机、物、环、管各项安全措施进行重点监管执法，使所有企业自觉做到危险作业管控不到位不开工、不生产、不经营。

三、时间安排

（一）自查阶段（即日起至5月15日）。坚持以问题为导向，对照主要任务深入开展自查，并对安全生产专项整治三年行动开展以来排查和发现的各类问题隐患进行“回头看”，建立问题隐患

台账。

（二）集中整改阶段（5月至9月）。对自查阶段发现的问题隐患组织集中整治，建立清单，逐条限期整改，对一时不能整改的要采取责任、措施、资金、时限、预案“五落实”措施，确保隐患问题整改到位。落实整改过程中的安全防范措施，严防整改过程中发生事故或整改不到位引发事故。

（三）总结提高阶段（10月至12月）。全面巩固三年行动专项整治成果，认真总结过程中的成功经验和做法，加强宣传推广，进行建章立制，切实建立健全一批行之有效的规章制度。在制度层面进行查漏补缺，对现有的制度进行再梳理，对已不适用的全面进行修订完善。加强对制度执行情况的检查，切实形成用制度管人、管事、管风险的长效机制。

四、工作要求

（一）提高认识，加强组织领导。今年是安全生产专项集中整治三年行动收官之年，各地各企业要提高思想认识，把安全生产专项整治“巩固提升”作为今年安全生产的重点工作，切实强化组织领导。各企业要全面落实安全生产主体责任，主要负责人要切实履行安全生产第一责任人的责任，统筹推进专项整治行动巩固提升，全面深入细致开展安全风险隐患排查整治，严密防范各类生产安全事故。

（二）紧盯目标，狠抓工作落实。各地各企业要按照德阳市非煤矿山和工贸行业安全生产专项整治三年行动“巩固提升年”实施方案，结合本地区本企业实际，细化工作方案，紧盯目标任

务，认真梳理，想办法，添措施，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，一级抓一级，层层抓落实，以更加坚定的信心，更加务实的作风，更加有效的举措，扎实抓好非煤矿山和工贸行业安全生产专项整治三年行动巩固提升工作，确保取得工作实效。

（三）健全机制，加大考核权重。各地要把专项整治“巩固提升”工作落实情况作为年度重要考核内容，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，实时跟踪问效，对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期未完成目标任务的，将视情况进行严肃问责追责。

（四）加强宣传，规范信息报送。各地各企业要切实加大专项整治巩固提升宣传力度，鼓励社会各界积极参与专项整治行动，充分发挥群众监督的作用，积极营造浓厚的专项整治巩固提升氛围。各地要高度重视信息报送工作，每月 24 日前将工作开展情况经分管领导审核后报市应急局，11 月 8 日前，将专项整治三年行动工作总结报市应急局。

联系人：李瑞；联系电话：15333790998。

信息公开选项：依申请公开

德阳市应急管理局

2022 年 4 月 27 日印发
