

德阳市安全生产委员会办公室

德安办函〔2022〕33号

德阳市安全生产委员会办公室 关于印发《德阳市工贸行业安全生产大检查工作 实施方案》的通知

各区（市、县）安办，经开区安办，市安委会有关成员单位：

现将《德阳市工贸行业安全生产大检查工作实施方案》印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

德阳市安全生产委员会办公室

2022年4月29日



德阳市工贸行业安全生产大检查工作实施方案

为全面贯彻落实党中央国务院关于安全生产的决策部署和省委省政府、市委市政府工作安排，全面排查治理工贸行业重大安全隐患，切实防范化解安全风险，有效遏制较大以上生产安全事故发生。根据《德阳市安全生产大检查工作实施方案》要求，制定本方案。

一、指导思想与工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市委、市政府关于安全生产工作部署，坚持人民至上、生命至上，以推动贯彻执行国务院安委会关于加强安全生产的十五条硬措施为重点，着力提升基层监管执法人员发现解决问题能力，帮助企业提高安全风险辨识与防控水平，推动企业主要负责人等“关键少数”履行安全生产法定职责，建立切实可行的长效工作机制，解决工贸企业特别是小微企业存在的安全制度不健全、风险识别不到位、管控措施针对性不强、应急演练走过场等问题，确保工贸行业重大安全隐患清零销号，从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，防范化解工贸行业领域重大安全风险，为党的二十大和省第十二次党代会胜利召开以及成都大运会成功举办营造良好的安全环境。

二、工作内容

（一）扎实推进轻工企业有限空间作业专家指导服务

以全市蔬菜腌制，皮革、毛皮、羽毛（绒）加工，造纸和印

染等企业（以下统称“轻工重点企业”）为重点，全面排查企业有限空间安全管理中存在的突出问题。通过专家指导服务,推动其做到“五个强化”（强化“关键少数”依法履职、强化制度建设、强化风险辨识和台账建立、强化作业审批和监护、强化人员培训），确保“五个到位”（隐患排查治理到位、标志张贴到位、承包方管理到位、装备配备到位、应急处置到位）。

1.组织教育培训。各地要结合“喊醒”“教会”意识能力提升行动，精心组织，选优配强专家队伍，围绕推行落实有限空间作业安全管理“七必须”，对企业主要负责人、安全管理人员和作业人员开展有限空间安全知识、作业实际操作和应急处置等培训工作，强化责任意识，提升风险辨识、防控能力。对安全监管执法人员和当地专家开展有限空间政策法规、安全风险管控知识宣讲和现场实训，培养监管执法支撑力量。

2.开展现场示范。对确定的轻工重点企业开展现场指导服务，示范专家指导服务工作模式，形成企业“五个强化”“五个到位”问题和整改建议清单。

3.开展咨询指导。市级专家组通过现场交流研讨、咨询支持等方式，指导各地制定完善轻工重点企业专家指导服务方案和完成问题整改。县级专家组对本地轻工重点企业开展专家指导服务并提供咨询服务。

4.提出整改意见及建议。对指导服务的企业，及时提出存在问题整改意见及建议。根据当地应急部门安排，检查企业整改落实情况，确保问题隐患整改到位。

5.研究探索管理措施。探索应用有限空间隔离管理、接近预警、设备设施远程巡视控制等安全风险管控技术，统筹考虑有限空间作业区域专业队伍建设、配备作业防护装备，或推动企业采取互助合作等方式组建作业队伍、配备作业防护装备，实现轻工重点企业高风险有限空间作业专业化。总结指导服务工作发现的共性问题 and 经验做法、工作亮点，提炼可上升到法规标准的措施和要求。

6.建立长效工作机制。旌阳区和广汉市为我市有限空间作业重点区（市），在完成有限空间作业专家指导服务后，要进一步分析本地区有限空间作业特点和存在的问题，结合专家指导服务情况制定试点工作方案，细化任务措施，重点围绕“队伍来源构成、能力确认方式、服务指导内容、属地监督模式”四个方面，开展有限空间作业专业队伍社会化服务试点，探索建设切实可行的有限空间作业专业化、专职化工作机制。

市级专家组将于4月底至5月中旬对旌阳区和广汉市开展专家服务指导工作，各区（市、县）对轻工重点企业开展全覆盖服务指导工作。

（二）全面开展钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆和有限空间作业重点企业重大隐患清零销号

围绕防范化解重大安全风险这一中心任务，对钢铁、铝加工（深井铸造）等四类重点企业进行逐企逐设备开展全面彻底排查整治，指导企业制定方案、督促指导整改，对工艺、技术和装备落后企业限时改造升级、整合优化，真正把责任落实到最小工作

单元。对存在严重违法违规行为、屡教不改的企业坚决取缔，坚决守住安全发展底线。

1.钢铁企业

（1）炼钢厂在吊运铁水、钢水或液渣时，未使用固定式龙门钩的铸造起重机；炼铁厂铸铁车间吊运铁水、液渣起重机不符合冶金起重机的相关要求。

（2）吊运铁水、钢水和液渣起重机龙门钩横梁焊缝、耳轴销和吊钩、钢丝绳及其端头固定零件，未进行定期检查，发现问题未及时整改。

（3）操作室、会议室、交接班室、活动室、休息室、更衣室等场所设置在铁水、钢水和液渣吊运影响的范围内。

（4）钢水铸造（连铸、模铸）流程未规范设置钢水罐、溢流槽等高温熔融金属紧急排放和应急储存设施。

（5）氧枪等水冷元件未配置出水温度和进出水流量差检测、报警装置，未与炉体倾动、氧气开闭等联锁。

（6）高炉、转炉、钢水连铸、加热炉和煤气柜等煤气区域的有人值守的主控室、操作室和人员休息室等人员较集中的地方以及在可能发生煤气泄漏、聚集的场所，未设置固定式一氧化碳监测报警装置。

（7）高炉、转炉、加热炉、煤气柜、除尘器等设施的煤气管道未设置隔断装置和吹扫设施。

（8）使用国家明令禁止使用的设备、材料和工艺。

2.铝加工（深井铸造）企业

(1) 固定式熔炼炉铝水出口未设置机械或自动锁紧装置。固定式、倾动式熔炼炉的铝水出口与流槽、流槽与铸造模盘两处接口位置，未配置液位监测和联锁报警装置。

(2) 配置的液位传感器未与铝水流槽上的快速切断阀和紧急排放阀联锁。倾动式熔炼炉在紧急状态下不能自动复位。

(3) 放置入炉原材料的地面潮湿，熔炼炉、保温炉及铸造等作业场所存在非生产性积水或放置易燃易爆物品。

(4) 深井铸造结晶器的冷却水系统未配置进出水温度、进水压力、进水流量监测报警装置；监测报警装置未与流槽上的快速切断阀和紧急排放阀联锁，未与倾动式熔炼炉控制系统联锁。冷却水系统未设置应急水源；应急水源管道未并联安装 2 个控制阀，或缺少常闭电磁阀（自动控制阀）。

(5) 铝水铸造流程未规范设置紧急排放或应急储存设施。

(6) 钢丝卷扬系统未设置不间断应急电源；引锭盘托架钢丝绳未定期检查和更换。

(7) 铸造车间现场未严格控制人数，未控制非生产人员进入。

3.粉尘涉爆企业

(1) 不同种类的可燃性粉尘、可燃性粉尘与可燃气体等易加剧爆炸危险的介质共用一套除尘系统，不同防火分区的除尘系统互联互通。

(2) 干式除尘系统未规范采用泄爆、隔爆、惰化、抑爆、抗爆等一种或多种控爆措施。

(3) 除尘系统采用重力沉降室除尘，或者采用干式巷道式构

筑物作为除尘风道。

（4）铝镁等金属粉尘除尘系统未采用负压除尘方式；其他可燃性粉尘除尘系统采用正压吹送粉尘时，未规范采取火花探测消除等防范点燃源措施。

（5）粉碎、研磨、造粒、砂光等易产生机械火花的工艺，未规范采取杂物去除或火花探测消除等防范点燃源措施。

（6）未按规定制定粉尘清理制度，作业现场和相关设备设施积尘未及时规范清扫；铝镁等金属粉尘的收集、贮存等处置环节未落实防水防潮、通风、氢气监测等必要的防爆措施。

4.有限空间作业重点企业（主要包括蔬菜腌制、皮革、毛皮、羽毛（绒）加工，造纸和印染等轻工重点企业）

（1）未按照规定制定有限空间作业方案或者方案未经审批擅自作业。

（2）未在有限空间作业场所设置明显的安全警示标志。

（3）未向作业人员提供符合国家标准或者行业标准的安全帽、全身式安全带、三脚架、安全绳，以及与作业环境危险有害因素相适应的检测报警仪器、正压式呼吸器等劳动防护用品。

（4）未对承包单位的有限空间作业统一协调、管理。

（三）深化双重预防机制高质量建设

各地要聚焦冶金、有色、建材等行业和粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间作业等领域，督促其按照新《安全生产法》规定，建立健全高质量的安全风险分级管控和隐患排查治理工作体系；要严

格落实《四川省安全风险分级管控工作指南》要求，组建专家团队，深入企业开展指导服务。冶金（含机械铸造）、铝加工（深井铸造）、10人以上粉尘涉爆企业年内要建立完成本企业安全风险管控措施和责任清单以及隐患排查治理清单，绘制红、橙、黄、蓝四色安全风险空间分布图，规范建立安全风险双重预防机制。

（四）强化危险化学品使用整治

各地监管部门要按照市安办《关于开展工贸行业领域危险化学品使用安全专项整治的通知》（德安办〔2021〕26号），深入开展工贸企业危险化学品使用安全管理专项治理。一是各地要在前期摸排的基础上，进一步摸清本辖区工贸企业使用和储存危险化学品企业基本情况，要在2022年5月15日前，将重新梳理的企业上报市应急局。二是要对照治理内容，采取多种方式、方法、措施，纵向推进，使治理取得实效。三是督促相关企业严格按照《危险化学品重大危险源辨识》标准，进行重大危险源辨识，并通过安全评估，科学确定重大危险源等级。四是开展地区治理工作成效评估。市局制定《德阳市工贸行业领域危险化学品使用安全专项整治评估标准》，对各区（市、县）治理成效实行指标评估，各地要全面做好治理评估协调、组织工作，指导企业高标准完成各项治理内容，力求治理成效。

（五）强化危险作业管控

各地要督促工贸企业落实吊装、危险装置设备试生产，重大危险源作业和动火、有毒有害、受限空间、高处作业以及临近高压输电线路、建筑物和构筑物拆除等危险作业环节管控规定，对

企业落实危险作业责任、制度、审批、监护、设备等人、机、物、环、管各项安全措施进行重点监管执法，使所有企业自觉做到危险作业管控不到位不开工、不生产、不经营。

（六）强化劳务派遣人员和灵活用工人员的管控

各地要督促企业将劳务派遣、灵活用工人员纳入本单位从业人员进行统一管理，落实全员安全生产责任制，履行安全生产保障责任；强化对从业人员、劳务派遣、灵活用工人员岗位安全操作规程和操作技能教育培训，未经安全教育培训合格的不得上岗作业。特种作业人员必须按照国家有关规定进行专门的安全作业培训考核，取得相应资格，实行持证上岗。危险作业岗位要严格控制劳务派遣用工数量，从事金属冶炼、特种设备等高危行业的作业人员，必须具备入职人员资质和学历，企业要签订用工合同、履行用工手续。对劳务派遣用工和灵活用工人员数量较多的工贸行业领域，有关行业主管部门要重点加强安全监管，对全员安全生产责任制落实不到位的责令限期整改。要依法查处伪造、变造、买卖特种作业操作证行为，严肃查处从业人员持假冒特种作业人员操作证上岗作业行为。

三、工作措施及时间安排

（一）自查自改自报阶段（5月上旬）。相关企业要明确专人负责，立即开展自查自改，按行业把纳入销号管理的重大安全隐患统计表（相关表格已于前期下发，下同）经企业主要负责人审核盖章后，报告企业所在地县级应急管理局。

（二）检查核查上报阶段（5月中旬至6月中旬）。各地要在企业自查自改自报的基础上，组织工作人员（可邀请专家）逐企逐设备以“执法+专家”的形式进行检查核实，并全面开展专家服务指导。对企业自查自改自报台账不实、敷衍了事的列入重点监管范畴，增加执法检查频次，并把经核实后纳入销号管理的重大事故隐患，经主要领导签字后，于6月25日前上报市应急局，实施动态管理。

（三）隐患清零销号阶段（6月中旬至11月）。各地要在检查核实的基础上，以“三位一体”执法模式对相关企业进行对标对表执法检查，指导制定方案督促整改。对企业存在重大隐患的，坚决依法依规处罚，从根本上消除事故隐患；对于存在本级执法处罚有困难、拒不执行执法指令、拒不整改事故隐患等问题的上报市应急局，纳入重点执法检查对象，确保重大隐患按时清零。

市安办将根据工作进展情况，适时调度安全生产大检查工作进度、实效、问题、经验等情况，并现场抽查重点企业隐患整改情况，对底数台账不清不实不细，推进工作搞形式、走过场、应付了事的进行通报批评，并纳入年度安全生产考核。

（四）总结巩固提升阶段（12月）。各地要及时总结、推广安全生产大检查工作中好的经验做法，形成一套可复制、可推广的工作方法，指导辖区内工贸企业建立健全安全管理制度，推动工贸企业安全生产水平管理水平整体提升。有限空间作业试点地区在专家服务指导工作结束后，要深入分析本地区有限空间作业特点和存在的问题，制定工作方案，进一步细化任务措施，明确时

间节点，及时公布专业队伍名单，探索建设切实可行的有限空间作业专业化、专职化工作机制。

四、工作要求

（一）加强组织领导，强化责任落实。各地各有关部门要清醒认识当前工贸行业安全生产工作面临的严峻形势，切实加强组织领导。各级领导干部要亲自动员部署、亲自带队检查基层安全生产工作落实情况。认真分析当地安全生产形势，对安全生产工作中的薄弱环节和问题，要进行认真研究，明确责任，落实措施，加强跟踪检查，确保安全生产形势稳定好转。

（二）加强排查梳理，深化隐患治理。各地各有关部门要迅速将工贸行业安全生产大检查工作迅速部署至企业，按照工作要求全面开展风险排查和隐患治理，做到不留死角、不走过场。建立健全“一企一档”数据库，落实分级分类监管措施，对排查出存在隐患的企业，要立即督促整改。对一时不能整改的要采取责任、措施、资金、时限、预案“五落实”措施，确保隐患问题整改到位，严防因隐患整改不及时而引发生产安全事故。

（三）强化联合执法，协同推进工作。各地要统筹推进安全生产“三个必须”，加强联合执法检查力度，结合实际，有针对性地组织开展多部门的联合执法行动，对管理职能落实不到位的部门要严肃问责，对问题整改不到位或拒不整改的企业要依法从重处罚，并严格追究企业主要负责人责任，充分发挥行刑衔接作用，切实督促各方责任落实。

（四）注重总结提升，构建长效机制。坚持属地为主与行业

督导相结合、企业自查自纠与政府督查相结合、监督检查与联合执法相结合，对发现的问题要深刻剖析原因，找准根源症结，采取行之有效的方法措施，认真加以提炼，固化为制度规范，不断提升安全监管能力和水平。

各地各有关部门在大检查期间，每月底将月度工作情况及时报市安办，并于7月25日前上报轻工企业有限空间作业专家指导服务工作总结，12月10日前上报工贸行业安全生产大检查工作情况。

联系人：吴其恒

联系电话：15983842319

邮箱：756327068@qq.com

信息公开选项：依申请公开

德阳市安全生产委员会办公室

2022年4月29日印发
