

# 德阳市应急管理系统法治政府建设 实施方案（2021-2025 年）

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，为在新发展阶段持续深入推进依法行政，全面推进法治政府建设，根据《德阳市法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》《法治德阳建设规划（2021-2025 年）》《四川省应急管理系统法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想和总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对四川工作、应急管理重要指示批示精神，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实市委、市政府决策部署，贯穿以高水平安全服务高质量发展“一条主线”，健全源头治理、应急应战、战备保障（三大体系），全面实施安全提质、防灾提效、救援提能、科技提速、基础提档、队伍提级“六项工程”，着力提升应急管理工作的法治化、规范化水平，坚决遏制重特大事故，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

到 2025 年，法规制度、行政决策、行政执法、队伍建设、基层治理、普法宣传等工作法治化水平显著提升，应急管理体系和能力现代化工作在法治化轨道进一步迈进，防范化解重大安全风险机制不断健全，自然灾害事故防治基础全面夯实，应急指挥和

保障能力不断增强，公众安全意识和自救互救能力明显提升，人民群众安全感、满意度更加充实、更可保障、更可持续。

## 二、工作任务

### （一）不断健全法治政府建设体系

1.深入学习贯彻习近平法治思想。把习近平法治思想作为全市应急管理部门党委（党组）理论学习中心组、“应急大讲堂”、基层党组织“三会一课”等重点内容，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

2.加强党对应急管理法治建设的领导。落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，定期听取关于法治政府建设的工作汇报，加强组织领导和统筹协调，深入推进法治政府建设各项工作落实落细。

3.加强法治政府推进机制建设。严格执行法治政府建设年度报告制度，每年按规定向本级政府和上一级应急管理部门报告上一年度法治政府建设情况，并通过局（政府）网站等向社会公开。强化全面依法治区（市、县）、依法行政考评机制对法治政府建设工作的导向作用，及时研判问题、总结经验。

4.建设一支尊法学法守法用法的干部队伍。完善落实党委（党组）会议、局长办公会议会前学法制度和国家机关工作人员学法用法制度，全面提升领导干部运用法治思维和法治方式推动工作的能力。

5.深化权责清单管理。全面落实《四川省权责清单管理办法》，根据法律法规立、改、废，部门职责变化和工作交接情况，持续

依法完善本部门权责清单，确保清单全面、准确、规范，推进“两单”融合，依托全省一体化政务服务平台，完善权责事项管理系统。建立公开、动态调整、考核评估、衔接规范等配套机制。做好权责清单同“三定”规定有机衔接。

6.依法依规制定行政规范性文件。严格执行《四川省行政规范性文件管理办法》，严禁越权发文、严控发文数量、严格制发程序。凡法律法规规章和上级文件有规定的，或者现行文件已有部署且仍然适用的行政规范性文件一律不发。加强制定主体清单管理，各类临时机构、议事协调机构、工作部门内设机构和派出机构不得以本机构名义制定行政规范性文件。行政规范性文件实行目录管理，并在政府门户网站公开。强化行政规范性文件的备案审查，按照规定程序和时限报送备案，严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”。建立健全规范性文件动态清理工作机制，落实行政规范性文件有效期制度。

## （二）提高科学民主依法决策水平

7.提升领导干部依法决策水平。作出重大决策前，行政机关负责人做到听取合法性审查机构的意见，积极听取法律顾问、公职律师或者有关专家的意见。

8.遵循重大行政决策程序。贯彻执行《重大行政决策程序暂行条例》，确保严格遵循法定权限和程序做出决策，认真落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、向社会公开发布等行政决策法定程序，确保决策内容符合法律法规规定。未经合法性审查或经审查不合法的，不提交讨论。对专业性、技

术性较强的决策事项，应当组织专家认证。

9.完善决策执行机制。推行重大行政决策事项年度目录公开制度，明确决策事项、法律政策依据、需履行的程序、承办单位、完成时间等。重大行政决策一经作出，未经法定程序不得随意变更或者停止执行。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。

10.加强决策目录化案卷化管理。完善并严格运行行政决策执行机制，建立健全并严格落实重大行政决策过程记录、材料归档、档案管理和跟踪反馈制度。

11.积极推进行政决策后评估工作。跟踪并提升行政决策现实效果。依法组织开展决策后评估工作，提出继续执行、停止执行、暂缓执行或者修改决策等建议。决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。

12.全面推进政务公开。积极推进政府信息依职权公开，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，实行政务公开清单管理制度。涉及公民、法人或者其他组织权利和义务的行政规范性文件、行政许可、行政处罚、行政强制决定等，依法予以公开。贯彻落实《德阳市政府信息依申请公开实施办法》，严格规范政府信息依申请公开工作，确保信息答复依法有据、严谨规范、慎重稳妥。规范依申请公开办理答复格式和办理流程，建立健全依申请公开登记、审核、办理、答复、归档工作制度。

### （三）加快推进政务服务标准化规范化便利化

13.持续提升“互联网+政务服务”能力。优化再造政务服务事项

服务流程，实现线上线下融合互通、无差别协同办理。持续深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革。

#### （四）深入推进严格规范公正文明执法

14.积极推进综合行政执法改革。加快组建应急管理综合行政执法队伍，按照统一部署基本形成“职责明确、权责一致、行为规范、保障有力、运转高效”的省市县三级应急管理综合行政执法体系。严格落实《四川省综合行政执法制式服装和标志管理实施办法》，督促应急管理综合行政执法人员规范穿着制式服装、佩戴标志，严肃仪容仪表及执法风纪。

15.提升行政执法规范化水平。规范行政执法主体，持续完善并执行行政执法人员持证上岗和资格动态管理制度。深入推进并严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，贯彻实施《四川省行政执法公示办法》《四川省行政执法全过程记录办法》《四川省重大执法决定法制审核办法》。强化行政执法程序意识，认真落实《关于在行政执法事务中推行三书模式的指导意见》，在行政执法中引入律师和公证服务，规范行政执法文书送达行为，严格落实告知制度，保障行政相对人陈述、申辩、提出听证申请等权利，规范行政相对人权利救济告知。规范涉企行政检查。避免涉企多头、重复检查，不将行政机关内部会议纪要作为行政执法依据。

16.进一步规范行政执法裁量权。按照《中华人民共和国安全生产法》《四川省安全生产条例》等应急管理法律法规规章和《四川省安全生产行政处罚权力裁量标准》行使行政处罚裁量权，在

行政决定中说明理由，保证行政执法的合法性、合理性。

17.加大执法监督检查力度。科学规范制定年度监督检查计划，制定执法对象目录名单，划分管理层级、风险等级，确保执法主体与执法对象“一一对应”。常态化开展危险化学品、矿山、消防等重点领域专项执法行动，加强“双随机、一公开”监管，推动负有安全生产监督管理职责的部门严格执行安全生产相关法律法规，查处本行业领域内安全生产非法违法行为。

18.严格落实安全生产领域行政执法与刑事司法衔接工作机制。贯彻落实《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》有关要求，按照《四川省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》不断完善信息共享、案件线索移送、案情通报等工作机制，加强工作衔接，严格按照《刑法修正案（十一）》中安全生产条款依法移送案件，涉嫌案件主动移送率达 100%。

19.深入开展安全生产诚信体系建设。严格按照四川省安全生产领域失信惩戒名单管理、四川省安全生产信用分类分级管理相关规定和《德阳市安全生产信用分级分类管理办法（试行）》，加强对失信企业日常监督管理，严格按照规定推送“双公示”信息，督促各类生产经营单位依法依规、诚实守信。

20.健全完善行政执法监督机制。严格落实《德阳市应急管理局行政执法监督管理办法》，深入开展日常检查、专案检查和专项检查，促进行政执法体制、机制、制度有效运行。加强行政执法案件评查、行政执法案例指导、行政执法统计分析等监督工作，切实提高行政执法案卷质量和行政执法水平。畅通违法行为投诉

举报渠道，完善行政执法投诉举报和处理机制，支持配合检察机关行政执法违法检察监督，常态化开展群众最不满意行政执法突出问题承诺整改活动，主动接受社会监督。

21.探索建立领导干部过问案件记录和责任追究机制，深入推进“互联网+监管”、“互联网+执法”模式、执法案例数据库，实行同类同案同罚，不断提升执法监管效能和公信力。

#### （五）依法预防处置重大突发事件

22.完善突发事件应对机制。健全应急预案体系，完善突发事件总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等各类突发事件应急预案，加快出台突发事件应急预案管理办法，强化上下级预案之间、总体预案与专项、部门预案之间衔接把关，做好与本地区风险、救援力量的有效对接。推进突发事件监测预警、信息报告、应急响应等机制建设。加强重大突发事件应急救援跨区域信息互通、资源共享及联合处置工作。充分发挥应急委办公室职责，建立健全政府统一领导、有关部门参与的应急响应联动机制，完善各类应急举措的处置程序和协调机制，优化完善不同级别响应启动标准和流程。完善突发事件信息发布制度。

23.提高依法处置突发事件的能力。坚持运用法治思维和法治方式应对突发事件，提高突发事件应对法治化规范化水平。加强对突发事件的监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估，健全突发事件应对过程中的应急保障工作。组织开展应急预案演练及评估，根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式，组织开展洪涝灾害、地质灾害、地震灾害、森林草原防灭火、安

全生产等应急演练，不断加强各级“双盲”“多盲”演练力度。建立健全应急预案定期评估和应急演练实时评估制度，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。完善突发事件信息公开和危机沟通机制，加强突发事件舆论应对。

24.健全突发事件基层应对体系。完善乡镇（街道）、村（社区）应急处置组织保障，组建乡镇（街道）应急队和村（社区）应急分队，配备必要的应急救援器材及装备。整合优化基层信息队伍，引导村（社区）居民开展事故灾害隐患排查，把风险防控工作落实到基层。强化“四方责任”落实，构建属地、部门、单位和个人共同参与的工作机制。

25.培育壮大社会救援力量。统筹社会应急力量参与突发事件应急救援的指挥调度，推动社会应急力量参与防灾减灾和应急救援工作纳入政府购买服务范围。出台支持社会应急力量健康发展办法，开展社会应急力量参与重特大灾害救援现场协调机制建设试点，举办全市社会力量应急救援技能竞赛等活动，引导各方力量依法有序参与抢险救援。

#### （六）依法开展矛盾纠纷调处和复议应诉

26.加强矛盾纠纷调解处理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，严格按照《信访条例》规定依法处置来电来信来访，建立健全信访工作责任制，及时妥善办理应急管理相关信访事项。

27.贯彻落实行政复议改革决策部署。认真落实深化行政复议体制改革要求，合理配置编制资源，确保负责行政复议工作人员的配备，加强行政复议工作保障。



28.扎实做好行政应诉工作。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，支持法院、检察院依法受理和审理行政案件，按时办结回复司法建议和检查建议，主动履行职责或纠正违法行为。组织参加庭审旁听等活动，加强与司法系统良好性互动，提高行政机关负责人、行政应诉人员的行政应诉能力。

#### （七）加强应急管理普法宣传

29.全面推进“八五”普法工作。贯彻落实省、市人大常委会第八个五年法治宣传教育决议，制定落实我市应急管理“八五”普法教育工作规划，完善普法责任清单，细化普法内容、措施标准和责任，全面落实“谁主管谁普法、谁执法谁普法、谁服务谁普法”的普法责任制和年度履职报告评议制度。

30.深入开展主题法治宣传教育活动。加强宪法学习宣传。开展好全市森林草原防灭火警示日、全国防灾减灾日、全国安全生产月、全国消防日等应急管理领域普法活动，大力宣传安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等方面的法律法规、政策举措，普及与群众生产生活息息相关的风险防范、隐患排查、应急处置和自救互救等安全常识，营造浓厚的安全氛围。

31.加强法治宣传教育载体建设。拓展和深化“法律七进”活动，加快推进应急管理法治文化阵地建设，充分利用防灾减灾和安全教育科普站（点）、体验中心等法治宣传教育基地，运用新技术新媒体开展普法，提高应急管理普法产品供给的精准性和有效性。

32.展现应急管理领域法治风采。积极组织机关、企事业单位和社会公众参加全国应急管理普法知识竞赛，推出更多具有代表

性和影响力的普法作品，积极争创“八五”普法期间法治宣传教育先进集体和个人。

#### （八）加强应急管理法治人才培养

33.认真组织开展系统法治培训教育。积极将应急管理法律法规知识纳入干部教育培训内容，积极开展行政执法人员通用及专业法律知识培训和考试，提升行政执法人员法治意识、业务能力和执法素养。加强应急管理干部网络学院、四川省国家工作人员学法考法平台等培训资源利用。邀请专家学者和基层干部开展理论宣讲和实践交流。组织市、县级负责人在任期内参加省应急厅组织的法治专题脱产培训。

34.加强与相关院校合作交流。推动党校（行政院校）举办安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等专题培训班或作为其他培训必修课。围绕应急管理体系和能力现代化建设重点工作，开展法治理论研究，加快培训一批理论与实践兼备的骨干人员。

### 三、组织保障

全市应急管理部门要自觉接受党的领导，切实增强建设法治政府的使命感和责任感，加强组织领导，强化工作责任，一级抓一级，层层抓落实。

（一）严格落实第一责任人职责。部门主要负责人切实履行推进本部门法治政府建设第一责任人职责，作为重要工作定期部署推进、抓好落实。将法治政府建设规划纳入本部门“十四五”规划，将履行推进法治政府建设第一责任人职责情况纳入党政主要负责人年终述职内容，作为领导干部年度考核的重要参考。

（二）落实工作推进机制。积极参与法治政府建设示范创建活动，以创建推动法治政府各项工作落实到位。严格落实年度报告制度，按时向上级报送并向社会公开。加强对法治政府建设进展情况的督促检查，结合法治政府建设年度重点工作，开展定期检查和专项督查，坚决通报批评工作不力、问题较多的单位，坚决查处执法犯法、违法用权等行为。

（三）加强宣传引导。大力开展推进依法行政、建设法治政府宣传工作，以报刊、广播、电视、网络等多种媒体形式，广泛宣传应急管理部门推进法治政府建设目标任务、先进经验、典型做法，营造全社会关心、支持和参与法治政府建设的良好社会氛围。

（四）加强创新探索。各地应急管理部门结合本地实际制定或细化实施方案，认真研究推进法治政府建设中出现的新情况新问题，力戒形式主义、官僚主义。

**信息公开选项：主动公开**

---

德阳市应急管理局

2022 年 4 月 24 日印发

---