

# 德阳市“十四五”应急体系规划

## 目 录

第一章 发展基础 .....	5
第一节 应急管理体系日趋完善 .....	5
第二节 安全生产形势稳定向好 .....	6
第三节 防灾减灾能力明显提升 .....	6
第四节 应急救援能力明显增强 .....	7
第二章 发展环境 .....	8
第一节 面临挑战 .....	8
第二节 发展机遇 .....	10
第三章 总体要求 .....	11
第一节 指导思想 .....	12
第二节 基本原则 .....	12
第三节 发展目标 .....	13
第四章 深化体制机制改革，提升统筹指挥能力 .....	15
第一节 健全权威高效的应急管理体制 .....	16
第二节 优化协同联动的应急响应机制 .....	16
第三节 构建严格规范的综合行政执法 .....	17
第五章 强化安全风险防范，提高本质安全水平 .....	18
第一节 压实安全生产责任 .....	18

第二节	加强风险源头管控.....	18
第三节	强化风险监测预警.....	19
第四节	提档升级清单制管理.....	19
第五节	深化安全生产整治.....	20
第六章	加强灾害防御，构建防灾减灾安全屏障.....	22
第一节	灾害风险调查和重点隐患排查.....	22
第二节	自然灾害监测预警信息化建设.....	23
第三节	提升自然灾害综合防治能力.....	23
第四节	自然灾害防治技术装备现代化.....	25
第五节	推动区域应急管理协同发展.....	25
第六节	应急避难场所规范化建设.....	26
第七章	建强应急力量，提升灾害事故应对能力.....	26
第一节	建强综合消防救援队伍.....	26
第二节	建好专业应急救援队伍.....	27
第三节	规范发展社会救援力量.....	27
第四节	建立基层应急力量体系.....	28
第八章	优化要素资源配置，凝聚应急保障合力.....	28
第一节	健全完善应急预案.....	28
第二节	强化应急物资保障.....	29
第三节	增强信息技术支撑.....	30
第四节	加强人才队伍建设.....	31
第五节	做好灾后救助恢复.....	32

第九章 着力群防群治，构建社会共建共治格局.....	32
第一节 提升基层治理能力.....	32
第二节 强化应急文化建设.....	33
第三节 发挥市场主体作用.....	33
第十章 实施重点工程，筑牢应急高质量发展基础.....	34
第一节 管理创新能力提升工程.....	34
第二节 风险防控能力提升工程.....	34
第三节 应急处置能力提升工程.....	37
第四节 综合支撑能力提升工程.....	39
第五节 社会应急能力提升工程.....	41
第十一章 保障措施.....	41
第一节 加强组织领导.....	42
第二节 加强经费保障.....	42
第三节 加强监督评估.....	42

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。为深入贯彻习近平总书记关于安全生产、防灾减灾和应急救援等工作的系列重要论述精神，加快推进全市应急管理体系和能力现代化，实现经济行稳致远、人民生活美好、社会安定和谐，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《四川省“十四五”应急体系规划》《德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和相关文件，结合本市实际，特制定本规划，主要涉及自然灾害、事故灾难两大类突发事件的防范应对。

## 第一章 发展基础

“十三五”时期，面对更加复杂的应急管理形势和严峻的突发灾害挑战，全市上下坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于应急管理工作的重大决策部署，织密织牢确保人民群众生命财产安全和社会稳定的防护网，全面完成“十三五”应急管理领域相关规划确定的主要目标任务，推动德阳应急管理体系和能力站上了新的历史起点。

### 第一节 应急管理体系日趋完善

整合相关部门和综合协调机构职能职责，相继组建市、区

（市、县）和德阳经开区应急管理部门。调整完善全市应急委、安委会、减灾委等议事协调机构，以及抗震救灾、森林防灭火、防汛抗旱等相关指挥部机构设置，初步形成“全灾种、大应急”工作格局。出台《德阳市自然灾害综合监测预警实施办法》等文件，全面提升安全风险监测预警能力。联合签订《成德眉资应急联动工作备忘录》，建立健全区域应急协同联动机制。与德阳军分区、驻德阳解放军和武警部队共同研究，健全军地抢险救灾协调联动机制。印发《德阳市突发事件总体应急预案（试行）》，推动建立多层次、广覆盖、互相衔接、协同联动、操作性强的应急预案体系。

## 第二节 安全生产形势稳定向好

建立健全党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制。稳步推进安全生产清单制管理工作。成立实体化工作专班，高效开展安全生产专项整治三年行动计划。在危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、天然气开采等高危行业企业实施安全技能提升行动计划。巩固提升企业风险防范能力，指导重点企业更新安全设备设施，投保安全生产责任保险。关闭11座煤矿，全面实现“无煤市”目标。扎实推进安全宣传“五进”工作，建成44个四川省安全社区、2个安全体验中心。同比“十二五”时期，全市生产安全事故起数、死亡人数均下降超过10%。与2015年相比，2020年的亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降65%。

### 第三节 防灾减灾能力明显提升

全面开展全市第一次全国自然灾害综合风险普查。地震监测预报预警能力不断提升，新建广汉市连山地震台，实施德阳市地震监测中心升级改造和四川省国家地震烈度速报与地震预警工程德阳 34 个台站建设。建立地质灾害群测群防专职监测体系，全市实施避险搬迁 4005 户 1.6 万人，开展工程治理和排危除险 290 处，实现成功避险 54 例。实施绵远河治理，新建堤防 17.22 公里、加固堤防 34.54 公里、清淤 10.34 公里；实施 13 条中小河流治理 97.03 公里。森林火灾综合防控和扑救能力全面提升，强化火源管控，加强防火通道、隔离带、瞭望塔等基础设施建设，实现森林火灾 24 小时扑灭率达到 100%，连续 37 年未发生重特大森林火灾。全市累计建成应急避难场所 152 个，基本形成覆盖市、县、乡镇（街道）、村（社区）的应急避难场所体系。培训应急救援“第一响应人”7000 余人，强化了政府、社会 and 公众三位一体的综合防灾减灾救灾能力。以防灾减灾日、安全生产月等为契机，充分利用“两微一端”“云课堂”等新媒体宣传矩阵，大力开展防灾减灾知识科普和安全知识竞答。建成 16 个全国综合减灾示范社区。“十三五”时期，年均因灾直接经济损失占全市国内生产总值的比例为 0.71%，因灾死亡（失踪）人口为零，均控制在规划指标 1.3% 以内。

### 第四节 应急救援能力明显增强

全市构成以国家综合性消防救援队伍为主力军，解放军、

武警部队及民兵预备役应急救援力量为突击力量，专业应急救援力量为骨干，社会应急力量为补充的“四位一体”应急救援力量体系。实施《德阳市落实四川省应急救援能力提升行动计划实施方案（2020-2022年）》，应急队伍遂行灾害事故抢险救援能力明显提升。建设市县两级应急救灾物资储备库7个、储备救灾物资31类，基本建立以市县级库为依托、乡镇（街道）储备点为补充的救灾物资储备网络体系。成立德阳市应急管理专家委员会，组建11个领域282人的应急管理专家库，完善了应急管理技术保障体系。举办森林防灭火知识专题培训、洪涝灾害应急应对业务培训等，切实提高了领导干部应急管理能力和水平。“十三五”时期，及时有效应对处置了2018年“7·11”、2020年“8·11”“8·16”特大暴雨洪涝灾害等一系列灾害事故。

## 第二章 发展环境

### 第一节 面临挑战

当今世界正处于百年未有之大变局，国际国内发展环境面临深刻复杂变化，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成，新一轮科技革命和产业变革深入发展。我市正处于发展的战略机遇落地期、转型发展关键期、蓄势突破窗口期，经济社会高质量发展，人民群众日益增长的美好生活安全需要，以及开启全面建设应急管理体系和能力现代化新征程，对应急管理工作提出更高要求、更大挑战。

——安全生产形势依然严峻。全市经济社会发展总体上处

于新型工业化和城镇化快速发展阶段，生产要素聚集度急剧提高，产业链、供应链、价值链日趋复杂，生产安全事故易发多发的阶段性特征凸显。危险化学品、道路交通、建筑施工、消防安全、非煤矿山（含天然气开采）、工贸等重点行业领域安全基础总体薄弱，积累的风险在显露，新业态、新模式带来的新风险在叠加，安全生产形势依然严峻。特别是危险化学品企业点多面广，道路交通安全压力日益增加，建筑施工企业、施工场所增加较快，工贸行业中小微企业占比较大、动态性较强，火灾防控压力伴随城市、农村发展与日俱增。各类风险隐患交织叠加，安全生产仍处于爬坡过坎期，本质安全水平与高质量发展要求仍有较大差距，迫切需要坚持运用系统的观念和方法，针对性地补短板、强弱项。

——防灾减灾任务艰巨繁重。我市位于四川成都平原东北部，地形地貌落差大，地质构造复杂，是全省自然灾害发生严重的地区之一。中小地震活动频度高、强度大，属于全省地震重点监视防御区。地质灾害点多面广、仍将长期呈现易发多发态势。山区河道淤积，平坝区河床下切严重，堤防工程老化现象日益凸显，防汛任务依然繁重。林区植被改善和可燃物增多，人为活动加剧，森林火灾防控难度加大。全球气候变暖，极端天气多发频发，容易导致多种自然灾害同时发生、耦合发生。各类自然灾害和安全事故风险相互交织，其连锁效应、非线性叠加效应、放大效应进一步凸显，防范应对面临新挑战。

——应急管理短板弱项依然突出。应急管理体制机制仍不完善，防抗救职责履行仍处磨合期，多部门协同、多方面联动的紧密衔接机制尚未健全。信息报送、舆情收集、分析研判和新闻发布机制仍不健全。应急管理干部队伍数量不足且专业人才比例较低，乡镇（街道）应急力量不足，基层基础仍较薄弱，与点多面广量大、专业性强的应急管理工作要求不相适应。风险监测网络不健全，监测预警能力不足，预警信息发布的精准性和覆盖率需进一步提高。面向全灾种、全链条的综合应急救援能力仍然不足，危险化学品、高层建筑消防和水域等重点领域专业应急救援队伍建设短板仍然明显。应急预案、应急物资、科技支撑等综合保障仍不完善。公众风险防范意识薄弱、自救互救能力不足等问题依然突出。全市应急管理体系和能力与有效防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的要求仍有差距。

## 第二节 发展机遇

“十四五”期间，我市发展仍处于重要战略机遇期，社会生产力不断提高，发展韧性更加强劲，社会民生发展水平持续提升，应急管理事业进入新的高质量发展阶段，面临新的发展机遇。

——党的领导提供政治保证。以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，把应急管理体系和能力建设摆在前所未有的新高度。党的十九届五中、六中全会，省

委十一届十次全会和市第九次党代会为“十四五”应急管理事业发展规划指明了方向，树立红线意识和底线思维，统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，实施安全发展战略，践行新发展理念，深入推进应急管理领域改革发展，为应急管理工作提供坚强政治保证。

——高质量发展提供有利契机。成渝地区双城经济圈建设、成德眉资同城化发展等国省重大战略多重叠加，德阳成为全省主干和支撑成都都市圈高质量发展的重要组成部分，有利于全市在更高平台更大范围内集聚高端资源，系统重构比较优势、形成竞争优势，将极大增强我市经济社会发展整体势能，全市经济社会发展动能更加强劲，为应急管理事业发展拓展新空间、增强活力。

——创新驱动提供强大支撑。新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，一批传统优势企业加快数字赋能智能改造，一批新兴企业抢占先机蓬勃发展，有利于全市提升动能、跨越发展，促进落后工艺、技术、装备和产能加速淘汰，将大幅提升风险防控、监测预警、监管执法、应急处置与救援、恢复与重建等能力，为推动应急管理体系和能力跨越式发展提供强大支撑。

——依法应急提供有利保障。《安全生产法》《刑法修正案（十一）》《生产安全事故应急条例》等法律法规进一步修改完善，《四川省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》《德阳市对安全生产领域失信行为开展联合惩戒的实施细则》

等文件印发实施，将全面提升应急管理法治化水平，为应急管理事业发展带来重大机遇。

### 第三章 总体要求

#### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于安全生产、防灾减灾、应急救援以及对四川工作的系列重要指示精神，坚决推动党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署落地落实，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，树牢风险意识和底线思维，坚持以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长美好生活的安全需要为根本目的，聚焦建体系、固根本、防风险、强基础、补短板、提能力，从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题，保障人民群众生命财产安全，筑牢德阳现代化建设安全屏障，切实提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 第二节 基本原则

——坚持党的领导、统筹协调。坚持党对应急管理工作的绝对领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，为应急管理体系和能力建设凝聚力量、提供保障。

——坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，强化底线思维，筑牢安全根基，牢牢守住安全发展底线，不断提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实维护人民生命财产安全和社会稳定。

——坚持预防为主、综合治理。增强忧患意识，注重关口前移，强化源头管控，健全风险防范化解机制。加强灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，综合运用人防物防技防等手段，把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

——坚持依法管理、社会共治。积极推进应急管理法治建设，运用法治思维和法治方式提高应急管理工作的法治化、规范化水平。加强和创新社会治理，提高全社会安全意识和自救互救能力，构建共建共治共享的应急管理格局。

### 第三节 发展目标

——总体目标。紧紧围绕我市“打造全省主干新高地，加快建设西部现代化典范城市”发展目标，到2025年，建立与德阳高质量发展相适应的应急管理体系和能力，体制机制更加健全完善，风险防控、应急救援、综合保障、社会协同能力显著提升，较大以上安全事故得到有效遏制，灾害事故及时有效应对处置，人民生命财产安全得到有力保障，与成眉资和绵阿遂之间的一体化协同联动更加高效，加快形成共建共治共享的应急管理格局。展望2035年，在西部地级市中率先实现应急管理体系和能力现代化建设目标，安全风险防控水平大幅提升，安

全生产形势根本好转，自然灾害防御和应对处置能力走在西部地级市前列，依法应急、科学应急、智慧应急水平达到新高度，使德阳应急管理成为体现高质量发展和彰显高效能治理的重要标志，成为全国最具安全感的城市之一。

德阳市“十四五”应急体系规划主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
2	单位全市生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 10%	约束性
4	年均因自然灾害直接经济损失占全市生产总值的比例	< 1%	预期性
5	年均每百万人口因自然灾害死亡率	< 1%	预期性
6	年均每十万人受灾人次	< 15000	预期性

——分项目标。

应急管理体制机制更加优化。基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，职责更加清晰明确、衔接更加紧密顺畅、协同联动机制更加健全。应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善，履职能力全面提升，法治化、专业化、规范化、现代化建设取得显著成效。基层应急管理能力全面提升，乡镇（街道）应急管理办公室专职从事应急管理人员配置率达到 90%。

安全风险防控能力全面提升。全面完成安全生产专项整治三年行动目标任务，安全风险分级管控与隐患排查治理机制更

加完善，多灾种和灾害链综合监测、风险早期感知识别和预报预警能力显著增强，城乡基础设施防灾能力、重点行业领域本质安全水平大幅提高。完成我市第一次全国自然灾害综合风险普查，灾害预警信息发布公众覆盖率达到 90%。

灾害事故应对能力显著增强。综合应急救援队伍能力显著提升，专业应急救援队伍、社会救援力量体系更加完善。应急预案、物资储备、紧急运输、应急通信、灾后救助等保障能力全面提高。灾害事故发生后 10 小时以内受灾人员基本生活得到有效救助。

应急资源要素配置更加合理。科技、人才、产业等资源配置更加优化，结构合理、素质优良、能力突出的人才队伍初具规模，应急管理科技和信息化水平明显提高。市、区（市、县）和德阳经开区应急管理机构专业人才占比超过 60%。按照国家、省相关部署，市、区（市、县）应急管理部门综合行政执法装备达标率达到 100%。

社会共建共治格局基本形成。社会公众应急意识和自救互救能力显著增强。力争创建 1 个省级安全发展示范城市、10 个国家综合减灾示范社区，全市每个城乡社区和行政村至少设立 1 名灾害信息员。重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到 100%，特种作业人员 100%持证上岗，化工危险化学品、金属非金属地下矿山从业人员取得执业资格证书或职业技能等级证书比例达到 30%。

## 第四章 深化体制机制改革，提升统筹指挥能力

### 第一节 健全权威高效的应急管理体制

完善应急管理部门统筹协调、行业管理部门组织指导、地方政府属地管理的应急管理体制，将应急管理体系和能力现代化建设纳入市、区（市、县）党政领导干部政绩考核内容，把安全生产纳入高质量发展评价体系。组建安委会办公室实体化工作专班。完善开发区、工业园区安全监管体制。推动应急管理全面融入乡镇（街道）和村（社区）基层治理，完善基层应急管理机构设置，开展基层应急管理机构规范化建设，改善装备配备条件，提升基层应急管理能力。健全灾害事故信息直报制度，建立健全较大灾害评估和事故调查制度，依照“四不放过”原则，严肃追责问责。健全安全生产党政同责考核，建立应急管理责任考评指标体系和奖惩机制，综合运用督查巡查等手段，进一步强化考核考评、责任追究。

### 第二节 优化协同联动的应急响应机制

充分发挥相关议事协调机构的统筹作用，明确各部门职责任务，健全多部门共同防范化解重大安全风险、应对处置灾害事故的协同联动机制。健全党委政府领导下的应急指挥机制，统一组织指挥各类应急救援队伍，统筹负责灾害事故风险研判、灾情会商、抢险救援、转移避险、灾害救助、损失评估、恢复重建、信息发布等全过程管理。健全应急指挥总分结合机制，

强化应急状态下应急、自然资源、水利、气象、生态环境、交通运输、公安等多部门信息共享、力量合成、资源互补。坚持分级负责、属地为主，健全市、区（市、县）应急值守、分级响应机制，明确各级各类灾害事故响应程序，规范指挥处置流程。健全突发事件信息发布和舆论引导机制，建立舆情监测、研判和处置机制，加强新闻发言人、新闻通讯员、网评员队伍建设。建设专业化专职应急指挥员队伍，提升指挥员综合能力素质，探索推行灾害事故现场指挥官制度，进一步厘清行政指挥和技术指挥的职责边界，规范现场处置流程，增强指挥处置的科学性、安全性、精准性、有效性。强化军地联合指挥、灾情信息通报和联合踏察、兵力需求对接，形成明确的指挥、行动和保障协同关系，提升军地联合防范应对能力。

### 第三节 构建严格规范的综合行政执法

细化完善执法事项，明确执法依据和职责，推进严格规范公正文明执法。健全市县两级监管执法体系，实施分类分级执法。按照国家和省级相关建设标准，统一个体防护、执法保障、执法过程、测量侦检等通用装备以及行业专用装备配备，完善执法人员配置、执法车辆配备，以及现场执法、远程监察、事故调查的工作条件。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度。编制安全生产年度监督检查计划，持续开展监管执法专项行动。创新联合执法、会诊执法、解剖执法及“三带三查”等执法模式，严格执行“双随机、一

公开”制度，全面推行安全生产“企业主要负责人+安全管理人员+岗位操作员工全过程在场”等执法检查机制，持续推进“互联网+执法”工作，探索“清单制+执法”。开展行政执法监督交叉检查、执法案卷评查，定期开展执法情况分析通报。

## **第五章 强化安全风险防范，提高本质安全水平**

### **第一节 压实安全生产责任**

全面落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。建立健全政府属地责任、行业部门监管责任、应急部门综合监管责任和企业主体责任的责任体系。健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全生产治理机制。推行企业全员安全生产责任制，将企业法定代表人、实际控制人、主要负责人同时列为企业安全生产第一责任人，进一步落实企业主体责任。推动重点行业领域安全生产管理机构建设，加强新产业、新业态、新领域安全监管，消除监管盲区。

### **第二节 加强风险源头管控**

严格工业园区项目准入把关，严格生产经营单位准入和退出，进一步提升园区本质安全水平。严格建设项目安全设施“三同时”制度。健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，加强新材料、新工艺安全风险评估和管控，严格落实安全生产“一票否决”制度。定期开展重点区域、重大工程和重要设施安全

风险评估。落实教考分离，加强安全生产考试分中心、实操考试点标准化建设、规范化管理和可持续发展。强化“三项岗位人员”培训，全面提升高危行业企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员的安全素养和安全操作技能，重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到100%，特种作业人员100%持证上岗，化工危险化学品种、金属非金属地下矿山从业人员取得执业资格证书或职业技能等级证书比例达到30%。

### 第三节 强化风险监测预警

全面实施“工业互联网+安全生产”行动计划，淘汰落后工艺技术装备和产能，推动企业生产信息与政府互联互通，加快形成工业互联网与安全生产协同推进发展格局。充分利用物联网、视频识别、5G等技术，以感知设备智能化、网络化、微型化、集成化为特征，强化空天地一体化风险感知网络，提高监测感知能力。加强安全生产风险预报预警能力建设，实现对危险化学品、道路交通、建筑施工、消防、非煤矿山（含天然气开采）、工贸和人员密集场所等重点行业领域、重点区域、重点企业、重要设施安全风险态势评估、动态监测和分级预警。加快建立健全城市安全风险综合监测预警工作体系，提升城市安全风险辨识、防范、化解水平，持续推进安全发展示范城市创建。

### 第四节 提档升级清单制管理

在全面推行实施安全生产清单制管理基础上，加快推动清

单制管理工作提档升级，按照科学实用、务实管用、简单好用的原则，制定实施安全生产工作三级包保责任清单、对口联系责任清单、履责登记报告清单、督导检查清单、企业安全承诺清单，进一步压紧压实安全生产责任。加快推进“清单制+信息化”建设，全面推行“两书一函”制度，狠抓责任落实、风险管控、隐患治理、事故预防，提升安全监管效能，持续压减一般事故、有效防范较大事故、坚决遏制重特大事故，牢牢守住安全生产底线、红线和基本盘。

## 第五节 深化安全生产整治

健全落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加强新产业、新业态风险辨识和管控。强化隐患治理全过程闭环管理，推动企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督等多方联动共治。高质量推进企业安全生产标准化持续运行和创建。督促企业严格安全管理，加大安全投入，提升风险防控的精细化管理能效，健全“双报告”工作制度。深入开展危险化学品、道路运输、建筑施工、消防安全、非煤矿山（含天然气开采）、工贸行业、特种设备及农业农村安全等重点行业领域和商场、宾馆、旅游景区等人员密集场所安全生产专项整治。

提高从业人员安全生产意识。为全面提升企业主要负责人、安全管理人员和员工安全生产意识，在全市开展安全生产“喊

醒”“教会”意识和能力提升行动。

强化危险化学品安全。建立常态化隐患排查专家指导服务机制，实现危险化学品重点县隐患排查专家指导服务全覆盖。推进隐患排查治理数字化转型升级，开展危险化学品企业积分管理试点。依据德阳产业发展实际，严格危险化学品生产经营源头管理，实行危险化学品“禁限控”目录。强化危险化学品运输、使用和废弃处置安全管理。积极推进化工园区建设和认定，建成后加强应急处置队伍建设，确保安全监管应急救援处置一体化。

突出道路运输安全。全面实施公路安全生命防护工程，持续推进危桥改造、隐患隧道整治、老旧车辆更新改造，提升交通运输基础设施、车辆设备安全保障能力。全面构建道路“两客一危”、隧道、长大桥梁营运、公路工程施工安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制。

重视建筑施工安全。开展房屋建筑和人员聚集场所安全风险排查整治及农村房屋危房改造，开展城镇燃气、起重机械、高支模、深基坑、高处坠落等专项治理。进一步健全建筑施工安全生产检查考评制度，继续推进建筑工程施工现场和安全生产标准化建设。

深化消防安全。深化老旧小区、大型综合体、电动自行车、高层建筑、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“多合一”场所、城乡结合部、古建筑、重要景点景区、文博单位等高风险场所消防

安全综合治理。持续开展打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、乡村火灾防控、重点行业管理五项“攻坚治理”。

加强非煤矿山安全。强化在建工程和火工品管控，持续对地下矿山开展专家会诊，严控重大安全风险，持续推动淘汰落后生产工艺和技术装备。

强调工贸行业安全。建立工贸行业安全风险防控责任体系，强化工贸企业安全基础管理，推动规模以上企业加强安全风险管控系统建设。按照《德阳市安全生产专项整治三年行动计划》部署，在工贸行业领域开展为期两年的危险化学品使用安全专项整治。推进餐饮等行业使用燃气的生产经营单位安装可燃气体报警装置并保障其正常使用。

增强工业园区安全。加强工业园区等重点区域空间的安全准入管理，严格执行高危行业领域企业安全准入和从业人员安全素质准入条件。开展工业园区等功能区整体性安全风险评价及安全隐患整治。

## **第六章 加强灾害防御，构建防灾减灾安全屏障**

### **第一节 灾害风险调查和重点隐患排查**

组织开展全市第一次全国自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数，突出地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等灾害设施的隐患排查。开展自然灾害综合风险评估，建立分类型、分区域、分层级的灾害信息数据库。编制自然灾害综合风险图和自然灾害综合防治区划图，研究确定

—22—

地震风险区划、地质灾害风险区划、洪水风险区划、气象灾害风险区划、森林火灾风险区划。完善自然灾害巡查排查制度，动态更新管理自然灾害风险信息。

## 第二节 自然灾害监测预警信息化建设

加强多灾种和灾害链综合监测、早期识别、预报预警和分析研判能力。充分利用卫星遥感、物联网、视频识别、移动互联、人工智能等技术，升级改造感知设备，优化地震、地质、气象、水旱、森林火灾等自然灾害重点区域核心站点和常规站点密度，建成全域覆盖、韧性抗毁的灾害风险感知网络。完善自然灾害综合监测预警信息共享、报送和响应制度。加强自然灾害综合监测预警能力建设，对灾害易发地区进行全方位、立体化动态监测预警。加快建立与省级层面对应互联的市县一体化预警信息发布系统，提高灾害预警信息发布的统一性、准确性、时效性，实现灾害预警信息发布公众覆盖率达到 90%。

## 第三节 提升自然灾害综合防治能力

防震减灾能力提升。推进地震监测预报、震害防御、公共服务能力现代化。实施地震易发区房屋设施加固工程，全市基本具备综合抗御 6.0 级左右地震能力。创建供需对接、便捷智能、综合性的防震减灾能力，进一步提升防震减灾公共服务能力。持续推进防震减灾科普示范学校和示范基地创建，初步建成全社会共同参与防范化解地震灾害风险的工作格局，社会民众防震减灾意识进一步增强，防震减灾事业基础更加坚实。

地质灾害防治能力提升。全面开展地质灾害隐患识别和风险调查评价、风险预警管控、治理与避险安居、信息化建设和防治能力提升等综合防治体系建设任务。探索推行隐患和风险双控模式，建立健全人技结合监测预警体系，分类分级实施全域综合整治，提升防范能力和防御工程标准，进一步降低地质灾害风险，地质灾害防治能力明显提升，地质灾害对经济社会和生态环境的影响显著减轻。

气象灾害防御能力提升。加强新一代突发事件预警信息发布系统本地化应用，建立面向市县两级的灾害综合风险分析与预警决策支持系统，建设智能化的灾害性天气预报预警和风险评估系统，增补监测盲区、气象及衍生灾害频发区域 X 波段双偏振雷达探测设备。在地质灾害易发区、人员密集区布设小微智能气象观测设备，新建多功能气象服务站，增置应急气象观测设备、作业设备。以乡镇（街道）为监测预警网格单元，探索提升气象灾害短临预警预报能力。

防汛抗旱能力提升。全面提高防汛抗旱能力，水旱灾害风险防范化解能力进一步增强。加强防洪控制性水库工程建设，提高沱江干流防洪能力。强化流域防洪调度，整体提升洪涝灾害防御能力和超标准洪水应对能力。加大中小河流治理力度，重点城镇、重要河段基本达到国家规定的防洪排涝标准。全面消除现有病险水库安全隐患，5 级及以上堤防达标率提高到 95%。积极推进“万口当家塘”小型水源整治工程，大力开展农村饮

水安全巩固提升工程。

森林防灭火能力提升。巩固提升森林防灭火专项整治成果，健全群防群治末端发力终端见效工作机制，建立健全智能高效的监测监控体系和快速反应的扑救体系，提高科学处置森林火灾的能力和水平，确保出现火情及时打早打小打了，确保现场扑火人员和清守人员安全。推进直升机野外停机坪、物资储备库、瞭望塔、消防水池、消防通道、阻隔系统、检查站点等森林防灭火基础设施建设。

#### 第四节 自然灾害防治技术装备现代化

加大关键技术攻坚力度，重点突破极端自然灾害监测预报预警技术，以及灾害信息获取、生命搜索救援、环境监测等领域的关键技术，推广使用可靠、经济的自然灾害监测预警设备。提高技术装备智能化、轻型化、标准化水平，重点发展新型应急指挥通信、应急灾害及环境监测、专用紧急医学救援、智能无人应急救援、救援人员个人防护等领域的应急产品，提高我市应急救援队伍专业化技术装备水平。

#### 第五节 推动区域应急管理协同发展

落实成德眉资同城化发展战略总体部署，积极推进成德眉资一体化应急管理协同发展。加强与绵阿遂应急联动跨区域合作。强化区域性自然灾害联防联控，完善重点领域日常工作协同机制。全面梳理自然灾害风险预警信息、隐患排查治理信息，

强化灾害信息共享机制。增强区域自然灾害风险协防联控和应急处置救援联动合力，针对洪涝、气象、地震等全域性自然灾害，加强跨区域分工合作，促进全方位协同联动。推动实现应急救援力量、救援专家、应急装备和物资错位合作、优势互补，强化协同训练演练，提高应急抢险救援实战协同能力。

## **第六节 应急避难场所规范化建设**

进一步完善应急避难场所建设、认定、管理、使用和保障机制。加强应急避难场所运行维护，严禁随意更改应急避难场所和应急基础设施使用性质，强化应急避难场所保障能力。严格落实应急避难场所建设规范性文件，全力推进应急避难场所规范化、标准化建设。结合自然灾害实际，充分统筹利用全市辖区内的人防工程、公园、体育场、学校、广场等公共空间资源，推进多灾种、多级别、专常结合的应急避难场所建设。补充完善应急避难场所应急电力、应急医疗、应急厕所等基本生活设施设备。

# **第七章 建强应急力量，提升灾害事故应对能力**

## **第一节 建强综合消防救援队伍**

支持消防救援按照应急救援主力军和国家队的定位，加强正规化、专业化、职业化建设，完善力量体系，优化力量布局，打造应急救援5分钟力量调度圈。优化队伍先进适用装备配备，强化多灾种专业化训练演练，提高极端条件下综合救援能力。

发展政府专职消防员和志愿者消防员，建立代训代管机制，实行联勤联管联训联战。推进城市消防站、乡镇专职消防队建设，构建城乡统筹、全面覆盖、响应及时的城乡消防站、队网络，实现应急救援力量全覆盖。

## 第二节 建好专业应急救援队伍

加强市级相关部门、区（市、县）、德阳经开区和企业所属各类专业应急救援队伍建设，组建具有一定规模由应急管理部门统一指挥的专业应急救援队伍，完善队伍建设、装备配备、基础设施，加强防汛抗洪抢险、水域救援、地震救援、安全生产事故救援、航空应急救援等专业能力建设。加强水文、自然资源、气象等部门应急监测队伍建设，提升应急抢险救援过程中水情雨情、气象、地质灾害等动态信息的应急监测能力。充分利用已有设备设施，加强队伍间资源共享、信息互通和共训共练。健全力量建设、管理考核、指挥调度、激励奖惩、支持保障等制度体系。积极推动开展与驻地解放军、武警部队以及周边市（州）的合作互动、联训联演，提升军地协同、区域协同实战联动能力。

## 第三节 规范发展社会救援力量

开展社会应急力量调查摸底，全面了解和掌握我市社会应急救援力量基本情况。建立健全社会应急力量分级分类管理制度，完善救援补偿和应急调用机制。积极培育发展社会应急力量，充分发挥社会组织、志愿者等社会力量在预防准备、应急

抢险救援和灾后过渡安置、恢复重建等方面的补充作用。健全属地为主的社会应急力量调用机制，明确参与应急救援的方式、范围。建立社会应急力量激励机制，按照国家有关规定给予表彰或奖励。建立社会力量与政府专业应急救援力量的资源共享机制。将社会应急力量参与防灾减灾和应急救援工作纳入政府购买服务范围。

#### 第四节 建立基层应急力量体系

做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，增强基层应急力量规范化建设。建强补齐片区中心乡镇（街道）消防救援站，组建乡镇（街道）应急队和村（社区）应急分队，建成以片区中心乡镇（街道）消防救援站为主力，乡镇（街道）应急队和村（社区）应急分队为辅助的“一主两辅”基层应急力量体系。建立村（社区）微型消防救援站，完善村（社区）防灾减灾基础设施建设，增强城乡社区综合服务设施应急功能。推动应急资源要素向片区中心镇和副中心镇集聚，以增强中心镇防灾减灾和救援辐射带动能力。加强灾害信息员、地质灾害防灾责任人和监测责任人、山洪灾害危险区责任人、护林员等队伍建设。

### 第八章 优化要素资源配置，凝聚应急保障合力

#### 第一节 健全完善应急预案

加强应急预案的统一规划和分级分类管理，完善应急预案

定期评估修订机制和刚性要求。强化上下级预案、同级预案、政府与企业、相邻地区等相关预案之间的有效衔接。加大数字化预案建设力度，加强预案配套工作手册、行动方案等支撑性文件的编制和管理。健全工作机制，加强预案编制修订过程中的风险评估和应急资源调查，鼓励和推广基于情景的预案编制方法，切实提升应急预案的科学性、时效性和可操作性。针对自然灾害易发区，制定自然灾害专项应急救援行动方案，推动开展“一城一案”“一点一案”试点工作。针对特别重大突发事件，编制巨灾应对预案，开展应急能力评估。加强应急预案宣传教育培训，常态化开展桌面推演、实战演练和综合演练，全面提升应急实战能力。

## 第二节 强化应急物资保障

优化应急物资管理，健全完善应急物资更新轮换机制，完善储备规模结构，科学调整储备品种数量，提升应急物资储备效能。完善应急物资协议储备和紧急采购等制度，有效拓宽应急期间供应渠道。建设应急物资管理信息系统，开展应急物资需求评估，为应急物资保障决策提供支撑服务。完善应急物资实物储备、社会储备管理制度，建立健全应急物资协同保障和联动机制，提高应急物资保障能力。灾害事故风险较大、灾害易发多发的乡镇（街道）积极依托当地消防救援站、便民服务中心（点）等建立应急物资储备点，前置应急物资，满足启动Ⅲ级应急响应的应急物资保障需求。鼓励企业、社会组织和家

庭加强应急物资储备。完善应急物资统筹调配模式，优化发放方式。建立紧急运输绿色通道，保障应急物资和人员运输及抢险救援等特种车辆跨区域优先通行。加强德茂公路等重点路段交通应急抢通能力建设，进一步提升紧急运输能力。

### 第三节 增强信息技术支撑

以信息化推进应急管理现代化，推动全市应急管理工作向“智慧应急”迈进，采用“1+N”模式，高水平建设1个应急管理综合应用平台和N个业务子系统。按照业务主导、技术支撑的定位推进信息化建设，强化实战导向和跨部门、跨层级、跨区域业务协同，提升安全风险多维度分析研判水平。夯实信息化发展基础，补齐网络、数据、安全等方面的短板弱项，推动形成体系完备、层次清晰、技术先进的应急管理信息化体系，全面提升监测预警、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力。

按照国产自主可控原则，充分利用现有资源，全面加强信息化基础设施建设。建设市县两级应急指挥中心及配套设施。建立全灾种应急通信手段，实现视频会议系统、手机、固话、卫星电话、移动指挥车、手持单兵等多种通信终端融合联通，确保断路、断网、断电（简称“三断”）等极端条件下通信畅通，为应急救援提供全地域、全过程、全天候的通信保障。根据国家、省级统一部署，建设卫星通信网，实现市县两级卫星通信的互联互通。基于370兆应急专用无线电频率，建设覆盖全市、上下联通的数字集群通信网。

建设应急通信保障力量，利用各类应急通信资源，建成以固定应急指挥中心、移动指挥平台、移动单兵和图传无人机构成的应急通信系统，提高灾害事故前方指挥部和救援现场通信保障能力。推进“轻骑兵”前突小队和志愿消防速报员队伍建设和实战应用。建立乡镇（街道）骑手库，组建县级“轻骑兵”前突小队，配齐个人和关键性通信装备，满足极端条件下通信力量快速投送的实战需要。选聘乡镇（街道）、村（社区）志愿消防速报员，配发通信和个人装备，实现统一指挥调度和高效联勤联动。

#### 第四节 加强人才队伍建设

推进应急管理岗位专业人才建设，市、区（市、县）和德阳经开区应急管理机构专业人才占比超过60%。健全完善应急人才引进政策，推进建设应急人才培养基地，切实解决应急专业人才短缺问题。开展应急管理部门安全生产、防灾减灾、应急救援等专业知识和技能培训，全面提升应急业务能力。健全落实应急管理队伍激励机制，大力选树、宣传英雄模范，充分发挥好精神引领、典型示范作用，提升职业荣誉感和吸引力。加强应急管理专家队伍建设，充分发挥专家在决策咨询、安全诊断、应急会商等方面的作用，强化对新风险、新情况的前瞻、预判和准备。加强与省内高校、科研院所、企事业单位等专业技术机构交流合作，积极推进科技成果转化，培育发展安全领域创新型企业，支持防灾减灾领域科技创新平台建设。

## 第五节 做好灾后救助恢复

完善自然灾害救助应急预案，健全灾害救助机制，加强基本生活保障、特殊人群救助保护以及受灾群众心理援助，提升灾害救助水平。健全属地为主，分级负责，灾区群众广泛参与的灾后恢复重建机制。加强灾后恢复重建资金管理，强化恢复重建政策实施监督评估。加大恢复重建政策宣传力度，加强与在外务工重建户联系，采取多种方式推进因灾倒损民房重建进度，提高农房建设质量和安全。及时开展灾后卫生防疫工作，坚决防止“大灾之后有大疫”。落实对因灾导致严重生活困难的群众的帮扶措施，积极防范因灾返贫。加强灾后恢复重建森林、河流、湖泊等生态修复，逐步恢复重要生态环境功能。

## 第九章 着力群防群治，构建社会共建共治格局

### 第一节 提升基层治理能力

实现基层应急管理力量更完备、制度更健全、工作更规范、管理更顺畅、责任更落实、保障更有力，形成以政府力量为主，村（社区）、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源、公民个人协同参与的社会协同应对格局。推行乡镇（街道）应急管理办公室、村（社区）应急服务站（点），压实基层应急管理责任，为德阳市域治理现代化发出“应急之声”，我省基层应急管理改革提供“德阳样板”。推动乡镇（街道）、村（社区）运用手机、微信群、应急广播等信息化手段，建立统一的应急

指挥平台，建设指挥网络，完善应急指挥机制。持续做好“第一响应人”灾害自救、避险宣传培训，提升突发事件研判、决策、组织、引导能力。持续推进国家级综合减灾示范社区创建。

## 第二节 强化应急文化建设

大力宣传安全发展理念，将应急文化建设和安全宣传教育与经济社会发展同步推进。深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，全面提高公众防灾避险意识和自救互救能力。进一步完善学校安全教育体系，推动实现安全教育常态化。结合防灾减灾日、安全生产月等重要节点，开展形式多样的宣传教育活动。深入开展应急管理“八五”普法工作，加强生产安全事故典型案例、森林防灭火典型违法案件警示教育。发挥各类媒体的引领作用，加强安全生产与应急宣传教育的传播能力和“两微一抖”建设，形成新媒体传播矩阵。打造一批防灾减灾文化示范县、示范乡镇、示范村和安全文化示范企业，以及安全宣传教育示范点，推进建设防灾减灾救灾科普教育基地。建设和完善应急广播平台，推动广播村村响系统应急功能升级，建成市县乡村四级贯通的应急广播体系。

## 第三节 发挥市场主体作用

健全信用奖惩机制，健全完善安全生产诚信体系建设，加强安全生产领域失信联合惩戒名单管理，实行重点关注和严重失信名单管理。建立紧急征用、志愿捐助等方面的信用制度，

强化守信激励和失信惩戒。完善灾害风险分散机制，强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿等方面的积极作用，在高危行业领域强制推行安全生产责任保险，鼓励其他行业领域投保安全生产责任保险。完善风险隐患举报和奖励机制，建立安全生产“吹哨人”制度。培育壮大应急产业，充分依托德阳建设世界级重大装备制造基地和国家级应急产业示范基地的契机，打造应急产业基地，突破一批关键核心技术，打造一批“德阳创造”应急产品。不断提高应急产业技术研发能力、生产制造能力、应急服务能力、产品配套能力，提升应急技术装备核心竞争力，形成具有西部特色的应急产业体系。

## **第十章 实施重点工程，筑牢应急高质量发展基础**

### **第一节 管理创新能力提升工程**

1. 基层应急管理能力建设。推进乡镇（街道）应急管理办公室专职人员配置，实现配置率达到 90%。强化“一主两辅”基层应急力量常用应急救援装备和个体防护装备配备。

2. 应急管理综合行政执法保障能力提升。根据国家、省、市有关规定，更新补充执法车辆、执法基本装备、取证装备和快检装备，重点配备智能化专业装备、事故调查处理装备，市、区（市、县）应急管理部门装备达标率达到 100%。

### **第二节 风险防控能力提升工程**

3. 遏制危险化学品重特大事故智能感知能力建设。用好危

险化学品重大危险源监测预警系统，实现安全风险态势评估、动态监测和分级预警。实施危险化学品行业风险研判系统、“北斗+”应急监测预警系统和特殊作业监控预警系统配套设施建设，提升危险化学品重大安全风险管控能力。

4. 开展德阳市第一次全国自然灾害综合风险普查。实施地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等自然灾害的风险要素全面调查和重点隐患排查，查明综合减灾能力。全面调查掌握风险要素信息，包括主要灾害致灾调查与评估，承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估。组织重点隐患排查。开展综合减灾资源（能力）调查。实施风险评估与制图。编制灾害风险区划图和综合防治区划图。

5. 防震减灾能力提升工程。新建川西北地球物理数据中心、什邡红白地震监测站、中江兴隆地震监测站、罗江金山地震监测站。升级改造地震监测设备，购置地下云图地震监测仪 4 台，提升地震监测预报水平。新建德阳市地震宏观场云监测平台系统，购置数字化地震宏观监测仪 20 台，实时监测动物、植物、地下水异常，为地震短临预报提供科学依据。建立市、区（市、县）地震预警信息发布平台，完善地震烈度速报与地震预警信息公共服务，购置地震预警信息终端设备 150 台。推动实施地震易发区房屋设施加固工程。

6. 地质灾害综合防治工程。完成市本级 1:100000 地质灾害风险评价、6 个区（市、县）1:50000 县域地质灾害风险调查评

价，累计建成群测群防专职监测点 508 处，开展 80 处群专结合监测预警点维护，实施地质灾害工程治理及排危除险 26 处、工程维护 25 处、避险搬迁 65 户。

7. 气象灾害防御工程。围绕山洪地质灾害防治气象保障工程建设需求，每年对 20% 进入老化期的常规气象站进行升级改造，在地质灾害易发区布设微型智能观测设备 15 套，新购应急气象观测设备 5 套。优化监测盲区、气象及衍生灾害频发区域天气雷达布局，在绵竹、中江各新建 1 部 X 波段双偏振雷达探测设备。试点开展大气污染化学成分自动监测，建设气溶胶激光雷达，地基多通道微波辐射计、自动多载荷无人机观测系统。基于德阳智慧气象一体化平台，继续研发森林火险、大气污染扩散处置等重大保障现场预报业务子系统。推行新型人工影响天气作业装备，更新、补充智能移动火箭作业系统，开展高炮自动化改造，作业站点标准化建设。

8. 防汛抗旱能力提升工程。完成 15 个病险水库除险加固。积极开展沱江流域德阳防洪规划编制，持续推进中小河流治理。实施 5 条重点山洪沟防洪治理。重点推进中江县凯江、郪江流域综合治理、什邡市重点场镇防洪提升等防洪治理，积极推进旌阳区旌东河道迁改工程、绵竹市白水河河道治理和广汉市坪桥河城区段排水防涝工程。加强水文基础设施和水文水资源监测网络。

9. 森林防灭火能力建设工程。在重点林区关键地段因地制

宜、合理布局新建林区蓄水池 94 座，购置软体移动蓄水池 126 个；新建直升机停机坪 6 处、森林航空消防取水点 11 处。按  $2.0\text{m}/\text{hm}^2$  的路网密度，因地制宜在重点林区关键地段新（改）建防灭火专用道路 105 公里。在森林火灾易发林区，按密度  $2.5\text{m}/\text{hm}^2$  的标准，开展调整林种结构、实施林相改造、种植不易燃烧的树种、建设生物防火隔离带。按照《森林消防专业队伍建设标准》，结合德阳实际加强地方专业、半专业扑火队伍建设，新（改）建专业队伍营房，完善物资储备库，并配备队伍专业装备。加强森林防火宣传教育工程建设，新建一批森林防火宣传碑、宣传牌和 LED 宣传警示屏。购置建设一批无人机巡护系统和林火视频监控系统，新建瞭望塔（台）16 座，维护改造老旧瞭望塔 22 座，逐步建立一套科学、有效的“空-天-地-人”一体化监测预警系统。

10. 应急避难场所标准化建设工程。完善全市现有避难场所配套功能设施，对新（改）建应急避难场所实施标准化建设，力争到 2025 年，每个区（市、县）在中心城区建设 2 个标准化避难场所，全市初步建成覆盖城乡、设施完备、功能齐全的应急避难体系。

### 第三节 应急处置能力提升工程

11. 专业应急救援骨干队伍。依托政府和重点企业现有专业应急救援队伍，按照区域布局和实战需求，建设特色鲜明的“1+6+N”市级专业应急救援骨干队伍，提高响应水平，强化应

急能力，实现 1 小时协同救援圈。包括 1 支市级应急救援支队，6 支区（市、县）应急救援大队，专业类型涵盖危险化学品、水域、地震等。

12. 综合性消防救援队伍建设。开展消防救援站和专职消防队标准化创建，建（改）消防站 23 个，其中特勤站 1 个、城市一级站 4 个、小型站 5 个、一级乡镇站 5 个、二级乡镇站 8 个，基本形成 5 分钟快速调度圈。

13. 市综合应急救援基地建设。推进市综合应急救援基地建设，分为教学区、烟热训练馆、实训中心、战勤保障基地、应急指挥训练中心、搜救犬训练等功能区，达到可常驻 5 支消防救援队伍要求。主体建筑包括综合教学楼、专家楼、仿真训练馆（含石化类火灾扑救、急流救援、潜水搜救、地震救援、山岳救援、真火训练、危化品运输车辆事故处置等）、城市消防训练馆、虚拟仿真馆、体能训练馆、学员宿舍楼及附属配套工程，达到满足 500 名学员学习和实训需求。

14. 应急物资综合储备库建设工程。推进应急物资储备仓库在库容量、信息化、智能化等方面提档升级，建设仓库自动化平台、应急物资调度中心、配置设施设备，形成“1+6+55”应急物资储备布局。新建 1 个市级应急救援物资储备仓库、新改建 6 个区（市、县）应急物资储备库、充实 55 个乡镇（街道）应急物资储备点实物。市应急物资综合储备库规划总用地面积 12000 平方米，库房面积 4000 平方米，总建筑面积 10000 平方

米，规划修建库房、综合楼、停机坪、晾晒场等建筑和配套设施，主要用于储备救灾物资以及危险化学品、非煤矿山、地质灾害、森林防灭火、防汛抗旱等应急救援物资装备。

#### 第四节 综合支撑能力提升工程

15. 应急管理综合应用平台。建设“横向聚合、纵向贯通”的市级应急管理综合应用平台，为各类系统和应用提供统一的应用环境和服务支撑。

数据治理子系统：以城市大脑为枢纽，全方位获取、全网络汇聚、全维度整合应急、公安、水利、自然资源、城管、气象、消防等部门数据资源，实现多源异构数据的结构化描述，提升全要素、全口径、全生命周期数据管理能力和实时共享服务能力。

自然灾害综合监测预警子系统：利用“空天地”一体化风险感知技术，建设全域覆盖的自然灾害重点信息感知网络。汇集地震、地质、气象、水旱、森林火灾等自然灾害风险监测预警信息，建立自然灾害综合风险与减灾能力数据库，在灾害发生时快速汇聚灾害信息，实现对自然灾害的全要素综合监测、综合风险评估、灾害分析预警和灾害态势智能分析，提升自然灾害综合监测预警能力。

安全生产风险监测预警子系统：加快推进非煤矿山、涉粉作业人数超过30人的粉尘涉爆重点企业监测联网。推进工贸行业规模以上企业安全监管系统建设。实现对安全生产风险的综

合监测、智能评估、趋势分析和精准预警，提升安全生产风险分级管控能力。

城市安全风险综合监测预警子系统：推动燃气、供排水、桥梁等城市生命线工程和城市洪涝等安全监测感知网络覆盖、监测预警建设。

应急指挥子系统：建设应急指挥“一张图”和应急资源管理平台，建设数字化应急预案库，推进应急管理部门系统内数据共享、外部门数据互通，汇聚互联网和社会单位数据，提升应急处置能力。实现共享灾害事故情报、态势分析研判、应急力量分布、应急物资储备、应急预案、现场视频图像、网络舆情监测、灾害周边交通、人口分布情况和历史典型案例等信息并汇聚展示，形成上下贯通的应急指挥体系，有力支撑统一指挥、协同研判。

视频指挥调度子系统：支持各类视频监控、软终端、触屏标绘终端接入，提供可视指挥、语音指挥、图片指挥功能，实现远程可视化、精准化调度指挥。

“互联网+执法”子系统：建设执法基础数据库、执法检查、执法管理、执法专题、综合分析、重点企业精准监察、企业管理端等应用模块，实现应急执法可视化、实时化。

安全生产清单制管理子系统。建设主体责任清单、重点岗位操作清单、教育培训等应用功能，推动安全生产各项制度规范和工作措施落地落实。

应急物资管理信息子系统。建设全市统一的应急物资管理信息系统，实现各级、各部门、政企之间应急物资数据互联互通、信息共享。

16. 信息化基础设施。建设（升级）1 个市级和 6 个县级智能应急指挥中心以及 1 个市级全功能、互通式机动指挥中心，探索推进乡镇（街道）“小单元式”应急指挥场所建设。建设“公网专用、固移结合”的应急指挥无线通信网。整合指挥信息网、公共通信网和低功耗广域网。建设安全准入、访问控制、威胁监测、流量控制、边界防护等网络与信息安全基础设施。

17. 应急通信保障队伍。建设 1 支市级应急通信保障队伍，重点配备卫星便携站、卫星电话、公网/数字集群通信终端、单兵图传等装备。建设 6 支区（市、县）应急通信保障小组，重点配备数字移动集群基站、卫星电话、公网/数字集群通信终端、单兵图传等装备。为乡镇（街道）和重点村配备一批天通一号卫星电话。

## 第五节 社会应急能力提升工程

18. 应急广播建设。加快应急广播建设，力争到 2025 年全市各级应急广播系统与应急管理综合应用平台实现对接，有效打通灾害事故预警信息发布“最后一公里”。

19. 安全发展示范城市创建。中江县成功争创省级安全发展示范城市。推动德阳市主城区和其他区（市、县）争创国家级或省级安全发展示范城市，通过示范带动作用全面提升城市安

全发展水平。

20. 综合减灾示范创建。力争创建 10 个国家综合减灾示范社区，提升基层防灾减灾能力水平。

## 第十一章 保障措施

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，充分发挥市党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化相关部门责任，广泛动员全社会力量，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

### 第一节 加强组织领导

成立规划实施的组织领导机构，建立分工协作机制，制定规划实施方案，分解落实规划的主要任务和重点工程项目，进一步明确分工体系，细化目标任务，落实各级责任。建立各项任务台账清单，明确各项目责任部门和责任人，尽职照单免责，失职照单问责，督促各责任主体保质保量按时完成目标任务。落实保障措施，强化保障力度，确保重点工程项目建设稳步推进。

### 第二节 加强经费保障

优化资金投入机制，健全资源统筹，拓宽资金渠道。建立政府、企业、社会结合的多元化投入保障机制，鼓励企业、社会组织及个人投入，使全社会共同参与。加大应急指挥体系、应急救援队伍、信息化平台、灾害监测预警、防灾减灾基础设施建设、重大工程建设、人才培养、装备提升和宣传教育演练

等方面的经费保障。加强资金的使用管理。加强与国省市相关专项规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国省更大支持。

### 第三节 加强监督评估

建立健全规划实施的跟踪监管与考核评估制度，强化目标任务管理，将规划任务具体落实情况作为对部门工作督导检查及考核评价的重要内容，考评结果作为年度绩效考核的重要依据。加强规划建设内容全过程动态监管，跟踪分析，适时组织开展规划执行情况评估，及时发现问题并作适当调整。加大社会监督力度，开展规划宣传，规划实施进展及考核结果及时公布。