

德阳市应急管理局

2022 年度安全生产监督检查计划

为进一步加强和规范安全生产行政执法行为，切实履行安全生产监管职责，督促企业严格落实安全生产主体责任，扎实开展隐患排查治理，全面防范化解重大安全风险，有效落实安全生产各项措施，坚决遏制生产安全事故，特制定《德阳市应急管理局2022 年度安全生产监督检查计划》。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，牢固树立安全发展理念，坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展和安全，强化“红线”意识和底线思维，以满足人民群众日益增长美好生活的安全需要为根本目的，以推动我市高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，进一步完善安全生产监督检查机制，坚持依法监督检查和规范执法、精准执法，切实督促企业落实安全生产主体责任，及时消除重大安全隐患，防范生产安全事故的发生,优化我市营商环境，为我市打造全省主干新高地、加快建设西部现代化典范城市贡献智慧力量，为迎接党的二十大胜利召开营造良好的安全生产环境。

二、编制原则

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急条例》

《优化营商环境条例》《四川省安全生产条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《安全生产年度监督检查计划编制办法》等有关规定，按照严格程序、统筹兼顾、分级分类、突出重点、提高效能、留有余地的原则编制年度监督检查计划。

（一）执法人员及车辆保障情况

1.市应急局现有正式在编人员 98 人，除去下派、借调、援藏、病假等人员，实际在岗人员 82 人，已取得行政执法证（安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等执法类别）人员 59 人，直接从事安全生产监督检查执法人员 22 人。

2.市应急局现有一般公务用车 1 辆，特种专业技术用车 5 辆。

（二）监督检查职责范围

根据监管职责，市应急局安全生产监督检查的生产经营单位范围为：危险化学品生产、经营、储存企业，烟花爆竹生产、经营（批发）企业，非煤矿山企业，天然气开采企业，工贸企业，安全培训机构等。

（三）监督检查工作日

全局安全生产监督检查工作日共计 1810 天。

1.总法定工作日 5500 天

2022 年全年 365 天，全年休息日和法定节假日 115 天（52 周，每周休息日 2 天，元旦、清明、中秋、端午、五一法定节假日各 1 天，国庆、春节法定节假日各 3 天）。

总法定工作日=（全年天数-休息日、法定假日）×执法人员总

数= (365-115) ×22=5500 天。

2.非监督检查工作日 3690 天

(1)防灾减灾、指导应急演练、应对突发事件处置、应急值班值守等预计需要 450 天。

(2)公休假需要的时间，22 名执法人员按照每人平均公休假 10 天计算，公休假共计 220 天。

(3)依据《防震减灾法》开展抗震设防、防震减灾设施、地震遗址、遗迹等行政执法预计需要 120 天。

(4)综合监管、事故调查、处理群众举报、开展教育培训、办理相关登记备案、参加部门联合执法，以及完成省应急厅和市政府交办的其他工作任务等其他非监督检查工作日预计需要 2100 天。

(5)迎接各类考核、指导企业标准化建设、参加各类教育培训和群团活动、党建学习等非监督检查工作日预计需要 800 天。

3.全局监督检查工作日 5500-3690=1810 天。

三、监督检查法定依据

《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国矿山安全法》《生产安全事故应急条例》《危险化学品安全管理条例》《烟花爆竹安全管理条例》《优化营商环境条例》《四川省安全生产条例》《生产安全事故应急预案管理办法》等法律、法规、规章、国家标准、行业标准及规范性文件。

四、监督检查目标任务

2022 年安全生产监督检查工作，根据行业领域和检查专业等特点，按照危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、天然气开采、工贸、安全培训机构类开展安全生产监督检查，计划重点检查生产经营单位 50 家，一般检查生产经营单位 87 家。具体开展安全生产监督检查情况如下：

（一）重点检查生产经营单位 50 家：重点检查生产经营单位名录库见（附件 1），其中：重点危险化学品企业 17 家、烟花爆竹企业 1 家、非煤矿山企业 5 家、天然气开采企业 4 家、工贸企业 17 家，安全培训机构 6 家。

（二）一般检查生产经营单位 87 家（包括但不限于）：一般检查生产经营单位名录库见（附件 2），其中：危险化学品企业 38 家、烟花爆竹企业 12 家、非煤矿山企业 4 家、工贸企业 33 家。

五、监督检查方式

（一）重点检查：重点检查的生产经营单位名录库见（附件 1）中所列生产经营单位，全年检查覆盖率应当达到 100%。

（二）一般检查：一般检查抽查的生产经营单位名录库见（附件 2）中所列生产经营单位，抽查（包括部门联合检查）比例不低于 30%。

（三）“双随机、一公开”检查

按照市“双随机、一公开”监管联席会议办公室的安排，积极开展“双随机、一公开”检查。

1.单部门“双随机、一公开”：全覆盖检查重点检查生产经营单

位名录库中的 50 家生产经营单位；防震减灾事项单部门“双随机、一公开”检查由局风险监测与综合减灾科负责。

2.部门联合“双随机、一公开”：抽查检查一般检查生产经营单位名录库中 15%的生产经营单位，2022 年全年发起部门联合检查 14 家，其中：执法支队全年牵头发起跨部门联合检查 6 家，安全生产基础管理科发起联合检查 4 家、危险化学品安全监管科发起联合检查 4 家。防震减灾事项跨部门联合检查由执法支队负责。

六、监督检查内容

（一）安全生产检查事项清单（附件 3）

（二）安全生产随机抽查事项清单（附件 4）

安全生产工作具有涉及面广、行业领域众多、技术工艺复杂、专业性强等特点，以上检查抽查清单是基础性一般安全生产检查事项（包括但不限于），仅供参考。在具体监督检查工作中，要结合行业领域、技术工艺等特点，以及中、省、市决策部署，紧紧围绕省应急厅的安排部署，在检查抽查清单的基础上制定更加具有针对性的检查方案开展监督检查。

七、工作措施及要求

（一）细化措施、科学检查。各科室（中心）、直属各单位要依据《德阳市应急管理局 2022 年度安全生产监督检查计划》相关规定，按照精准执法、清单制管理和“双随机、一公开”抽查相关要求，对事故高发领域、复杂工艺、受限空间、粉尘涉爆作业场所等，结合行业领域、工艺、应急救援等特点，细化监督检查措

施，在检查前制定检查方案，明确检查单位、检查时间、检查事项清单，检查人员照单检查。

（二）加强中介机构执业行为监管。严格按照《安全评价检测检验机构管理办法》规定，强化执业行为管理，对安全评价、安全检测检验活动实行“项目”管理，由评价、检测检验项目涉及的有关业务科室（中心）负责对中介机构执业行为开展日常监督检查。严厉打击出租借用资质、弄虚作假、不到现场勘验、抄袭、出具虚假报告等违法违规行为。由执法支队牵头，有关业务科室配合，统筹系统执法力量，组织对在我市从事安全评价、安全检测检验执业活动的安全中介机构，开展一次专项执法行动。

（三）有序推进“双随机、一公开”检查。按照《优化营商环境条例》《德阳市人民政府关于印发在全市市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》《德阳市应急管理局“双随机、一公开”监管实施办法》的相关要求，积极开展“双随机、一公开”检查。

（四）规范文明执法。各科室（中心）、直属各单位对生产经营单位进行监督检查时必须亮证执法，将监管服务融入行政执法过程中。重点检查生产经营单位名录库中检查涉及业务科室有两个的，可以开展联合执法，属于国家、省专项行动而不能开展联合执法的，要适当拉开检查时间间距。发现违法违规行为在依法依规采取现场处置、行政处罚、行政强制等措施的同时，也要开展以案释法等普法教育，讲清违法违规行为可能产生的严重后果，

做到有理有据，切实提高监督检查的实效性。

（五）加强信息报送及结果运用。要严格落实行政执法“三项制度”，及时按相关规定将行政执法信息录入相关“平台”进行公示，并以科室（中心）为单位建立录入执法信息记录台账备查。要严格执行“双随机、一公开”检查的相关规定，行政处罚等信息要及时录入信用中国（四川德阳）实现信息共享，并将有关情况收集整理，与行政执法分析一并报政策法规科。要认真收集整理检查情况，及时进行统计分析，研判事故隐患形成要素，查明事故隐患形成原因，找出隐患易发高发行业和领域，为完善管理制度和监管手段提供决策依据。

- 附件：
- 1.重点检查生产经营单位名录库
 - 2.一般检查生产经营单位名录库
 - 3.安全生产检查事项清单
 - 4.安全生产双随机抽查事项清单
 - 5.执法人员名录库