

德阳市应急管理局

德阳市应急管理局 关于 2021 年度法治政府建设工作情况的报告

市法治政府建设工作领导小组办公室：

按照《德阳市人民政府 2021 年度法治政府建设重点工作安排》结合 2021 年应急管理工作实际，我局紧紧抓住落实依法治理工作的关键环节，全面推进法治政府建设各项工作，现将 2021 年工作情况报告如下。

一、深入学习贯彻习近平法治思想

把习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理系列重要讲话精神作为局党委会、中心组学习会等重点学习内容，将学习宣传贯彻习近平法治思想作为普法首要政治任务，作为“法律七进”重要内容。组织学习观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片，进一步增强做好应急管理工作的责任感、使命感、紧迫感，将应急管理工作纳入法治政府建设的整体战略和经济社会发展大局，完善应急管理责任体系和机制，在执政为民、创建服务型行政机关上明确方向，做到依法

治理，服务民众。

二、局主要负责人为第一责任人推进法治政府建设工作

局主要负责人为推动法治政府建设工作第一责任人，对法治建设工作负总责，法治政府建设工作纳入本部门工作规划和重要议事日程，按照法治政府建设工作要求，结合 2021 年应急管理工作实际，制定了《德阳市应急管理局 2021 年推进依法治市和法治政府建设工作要点》《德阳市应急管理局 2021 年应急管理工作要点》，提出总体要求、工作目标，明确具体措施和责任分工，并狠抓落实。坚持依法科学民主决策，推进严格规范公正文明执法，开展经常性学法活动，完善部门法治建设制度体系。召开依法治理工作会议，落实主要负责人年度述法制度，按时报送法治政府建设工作年度报告并公示，推动部门职责履行法治化。

三、推动依法行政法规制度建设

（一）积极配合开展应急管理立法和应急管理地方标准化建设相关工作。按照省应急厅统一部署，配合开展《四川省安全生产条例》《四川省生产经营单位安全生产责任规定》等地方性法律法规的修订调研工作；配合做好应急部《危险化学品安全法》《应急救援组织法》等法律、行政法规制定相关工作。配合《四川省森林草原防灭火条例》《四川省消防条例》等地方立法工作。

（二）规范性文件合法性审查制度落实。印制了行政规范性文件管理办法，规范行政规范性文件的制定、审查和备案管理，确保应急管理规范性文件的合法性、有效性、统一性。落实了承办

机构和职责，每年进行一次规范性文件的全面的清理，做到有件必备、定期清理。

四、持续优化法治化营商环境

（一）规范行政审批，加强行政服务。明确告知行政许可和行政服务事项的范围、适用对象和工作流程。持续深入推进“放管服”工作，按照“最多跑一次”的工作要求，努力提升服务能力，强化政务政策信息推送及业务提醒服务，建立群众办事回访制度，畅通线上线下投诉咨询和意见建议反映渠道。1~10月我局共受理各类行政审批服务事项 9466 件，按时办结率达到 100%，所办事项无投诉和行政复议、行政诉讼发生。

（二）推进“双随机、一公开”监管。梳理《德阳市 2021 年度涉企现场检查事项清单》《德阳市重点监管事项清单》中涉应急管理事项，认真组织实施，在推行“双随机、一公开”监管基础上探索建立应急管理重点监管清单制度，规范重点监管程序，筛选确定重点监管生产经营单位。

（三）推进社会信用体系建设。建立安全生产信用分级分类实施办法。推行对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒，对安全生产领域守信行为开展联合激励，加快推进安全生产诚信体系建设，促进各类生产经营单位诚实守信、合法经营，推动营造良好营商环境。

五、深化依法行政工作

（一）行政权力规范公开运行。按照省、市行政权力事项清

理的统一部署，对照相关法律法规规章修改完善权力清单，2021年我局根据防震减灾职能职责划转以及省行政权力事项动态调整清单相关文件，新增行政权力 21 项，并按规定将权责清单在局网站、政府网站、一体化平台进行公开。

（二）健全依法决策机制。落实“三重一大”决策制度，完善局党委会、局长办公会和局务会议事规则，重大决策决定做到集体讨论决定，使权力运行规范化，透明化。成立了案件审理委员会，负责对重大行政处罚案件进行集体审议。落实重大事项决策前法律咨询和评估机制。

（四）严格规范公正文明执法。一是编制年度《安全生产监督检查计划》，并严格按照计划开展监督检查工作，建立执法检查台账。二是严格行政执法程序。坚持实体与程序并重原则，确保执法人员持证执法，做到流程清楚、要求具体、期限明确，规范使用统一的安全生产行政执法文书。全面推行行政执法“三项制度”，将行政执法信息分类公示，1~10月在信用中国（四川德阳）公示行政处罚信息 56 条，行政许可信息 296 条；全面落实执法全过程记录制度，并全面系统归档保存；全面落实重大执法决定法制审核制度，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。三是严格执行《四川省安全生产行政处罚权力裁量标准》，正确把握和行使行政处罚自由裁量权。四是强化行政执法监督。坚持重大行政处罚实行集体决策和集体审议，局案件审理委员会 1~10 月审理重大行政处罚案件 12 件，市纪委监委派驻纪检组参与监督

7 次。局政策法规科对行政执法行为的合法性以及程序的合法性、文书的规范性等进行审查，1~10 月法制审核案件 19 件。1~10 月无行政复议和诉讼案件发生。

（五）加强行政执法与刑事司法衔接工作。严格按照《四川省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作制度》要求，与市公安局、市法院、市检察院联合印发《关于建立德阳市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作联席会议制度的通知》，持续畅通行刑衔接渠道，做到信息共享、案情通报、案件移送落实。今年全市应急管理系统移送司法案件 2 件、2 人。

（六）加强安全生产执法力度。一是强化安全生产专项整治。扎实组织安全生产三年专项整治“集中攻坚”，全力推进重大危险源消减行动，先行推出“固改液”（硝酸铵液体储罐代替硝酸铵库房）消除方法，有效化解固体硝酸铵易爆风险。深入开展安全生产大排查大整治专项行动、食品加工企业专项整治行动和问题隐患存量“清零”行动。二是从严查处安全生产违法违规行为和安全生产责任事故。扎实开展“创安 2021”专项执法行动，联合执法、专家媒体参与执法、服务型监督执法和说理式执法多措并举，进一步提升执法效果、优化营商环境、深化“亲”“清”新型政企关系。今年 1~10 月全市应急管理系统立案查处安全生产违法案件 127 起，罚款 1091.28 万元，责令停产停业 4 家。从快从严查处生产安全事故，做到“四不放过”，1~10 月，全市共发生生产安全事故 45 起，死亡 40 人，受伤 6 人，与 2020 年同期相比，

事故起数、死亡人数和受伤人数分别下降 8.2%、9.1%、68.4%。未发生较大及以上生产安全事故。

（七）推进应急管理机制体制建立完善，强化应急准备。先后会同市委编办等部门，就地震、洪涝地质灾害、森林火灾“防、治、救”职责进行再次划分，及时调整完善市抗震救灾指挥部成员单位，完成森林防灭火指挥体系调整，有序承接防震减灾监测预报、震害防御职责划转和人员转隶以及防汛抗旱指挥部办公室调整工作，进一步畅通省、市、县三级部门对接，确保各项工作依法、规范、有序开展。

结合改革“后半篇”文章和应急救援能力三年提升计划，加强基层一线应急队伍建设，进一步推动建立健全乡、村两级应急救援体系和处早处小的应急救援队伍建设。进一步统筹整合民兵、警务人员、医务人员、网格员等力量建设“一队多能”的基层应急队伍，织密基层应急“毛细血管”网络。探索以乡镇为单位的应急信息系统建设应用模式，通过连点成片逐步构建市、县、乡镇三级“应急一张网”。

实现全市乡镇、重点村天通卫星电话全覆盖，落实中省资金 2000 多万元用于抗洪抢险救援装备采购和备灾点建立，目前已建立乡镇应急物资备灾点 39 个。全市 7 个救灾物资储备库储备共计 1100 余万元的各类应急救援物资 36 种。建立涵盖 7 个包干部门和 58 个涉林乡镇（街道）、639 个村（社区）的森林防灭火责任网络，将森林防灭火责任落实到最小单元。将全市地质灾害隐患点

692 处、山洪灾害危险区 966 个、江河险工段 35 个、病险水库 5 座及地震灾害风险区等风险因素分类建立了灾害隐患清单、防灾责任人清单和应急救援力量清单,并完成全市 18 处排危除险项目,有效管控风险,及时消除重大安全隐患。

六、深入推进法治社会建设

(一) 加强普法宣传教育。一是结合应急管理工作实际印发了《德阳市应急管理局示范推动解决法治宣传教育实效不高问题的工作方案》,将法治宣传教育作为全年重要工作任务之一,印发了《德阳市深入推进安全宣传“五进”工作实施方案》,做到应急管理普法宣传有阵地、工作有队伍、学习宣传有资料、培训有实操、文化有载体、活动有特色。二是开展好专题普法宣传活动,3 月至 4 月深入开展德阳市森林防火宣传月活动;充分利用“5·12”全国防灾减灾日主题宣传活动开展好防灾减灾救灾法治宣传;开展好第 20 个全国“安全生产月”活动,邀请主流媒体和网络直播平台开展“主播走一线”等专题专访报道活动;5 至 8 月,开展安全生产“喊醒”“教会”意识能力提升行动,6 个区(市、县)分行业分时段组织实施,涉及 10 大行业 4000 家生产经营单位,近 5000 余人参加;11 至 12 月围绕“以习近平法治思想为指引 坚定不移走中国特色社会主义法治道路”活动主题,开展“宪法宣传周”,大力加强宪法学习宣传,弘扬宪法精神。三是开展新修订《中华人民共和国安全生产法》的宣传贯彻活动,充分利用报纸、网络平台、微信群、公众号等宣传舆论阵地,对新修订安全生产

法进行解读，印制安全生产法学习读本，免费发放给企业和基层社区（街道）。9月联合市总工会开展安全生产法宣讲进企业，采取由专家或律师授课、职工集中听课的方式对全市30家企业近2000名企业员工进行了培训。组织参加安全生产法网络知识竞赛。通过“执法+普法”的工作模式，将普法溶入到执法中。

（二）完善多元纠纷化解机制。适应时代要求，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。在工作中注意加强矛盾排查和风险研判，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推动多元化纠纷化解体系建设。一是在行政许可和审批工作中，提升服务能力，强化政务信息推送及业务提醒服务，建立群众办事回访制度，畅通线上线下投诉咨询和意见建议反映渠道。二是坚持监管与服务相结合，本着“在服务中执法，在执法中服务”的原则，在执法过程中，同步向企业提供相关的法律服务，了解涉及群众切身利益的矛盾和问题，开展矛盾化解工作。实行隐患整改跟踪回访，特别是对立案查处的案件，采取跟踪回访评估，督促和帮助企业落实整改措施。三是聘请专家现场指导，组织企业间交叉学习，指导推进企业和园区标准化、规范化建设，促进本质安全不断提升。四是畅通举报渠道，设立12350举报电话、举报邮箱、微信平台，接受社会各界的监督，做到事事有着落，件件有回音。

七、加强法治工作队伍建设

（一）健全应急管理行政执法体系。健全机构、落实人员，按照中、省应急管理综合行政执法改革部署要求，加强应急管理行政执法体系建设、基层执法力量建设，强化装备保障，提高监管执法全过程记录信息化水平，市、县两级现有 197 名行政执法持证人员。

（二）加强法治能力培训。落实领导干部带头学法，1~10 月组织会前学法 10 次。加强《宪法》《民法典》的集中学习，开展“党建引领法治”专项活动。加强专业法律法规规章的学习，印发《关于进一步加强安全生产和防灾减灾救灾等相关政策法规知识学习的通知》，组织开展安全生产和防灾减灾救灾等相关政策法规知识的学习。印发《全市应急管理系统执法人员“大学习、大练兵、大比武”活动实施方案》，提升基础素养、补齐能力短板、推动创先争优，着力提高业务水平和专业技能。对行政执法人员进行全面清理，组织行政执法资格即将到期和新进拟从事行政执法工作的人员开展法律法规知识培训，参加全市执法资格考试，组织全市应急系统 182 名执法人员参加专业法律法规知识考试，所有执法人员都做到了持证上岗。8~11 月组织全市应急监管人员参加应急部举办的 2021 年度“全国安全监管执法人员轮训”“自然灾害风险防控”“应急管理典型案例”网上专题培训班。

（三）推进新型监管机制。推进《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》（应急〔2021〕23 号）落地落实，完善执法机制体制，推动实行分类分级监管执法，原则上一家生产经营

单位对应一个层级执法主体。推进“三书模式”（《法律意见书》+《公证书》+行政执法文书）在行政执法领域的运用。按照省应急厅统一部署，大力推进“互联网+执法”系统应用。优化行政许可服务，通过“互联网+政务服务”和“一体化政务服务平台”，提升行政服务效能。

八、存在的主要问题和不足

（一）依法行政机制需进一步完善。应急监管综合执法改革工作稳步推进，但在面对依法治理、行政执法中的一些新情况、新问题深度创新探索不足。乡镇安全监管任务重，基层应急管理体制机制改革尚在持续深化阶段，队伍建设、规范管理、高效运行、工作保障、依法监管等相关配套制度尚不完善。部门联合执法、联动机制还不健全，信息共享不够，监管合力需进一步强化。

（二）依法行政能力有待进一步加强。安全生产和应急管理力量不足制约了执法工作的开展，“大应急”工作的实践经验、专业知识和统筹协调能力相对欠缺，执法能力、执法装备、执法保障跟不上执法需求的矛盾进一步凸显。运用法治思维和法治方法解决和处理问题的能力和水平有待进一步提高。

（三）普法宣传教育工作需进一步加强。近年来，通过大力开展宣传教育培训工作，广大人民群众、企业员工安全和防灾减灾救灾意识有了进一步增强，但在一些行业和领域力度还不够，部分从业人员安全意识淡薄，违规、违章行为时有发生。

九、下一步工作打算

（一）持续强化法治理念。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想纳入“八五”普法和“法律七进”的重要内容，持续做好会前学法、集中学法、专题学法，紧抓领导干部这个“关键少数”，带动全局干部职工学习法律、运用法律、尊崇法律，提高运用法治思维与法治方式的能力，确保“言必合法、行必守法”。

（二）扎实提升公众法治意识。持续推动宪法、民法典等法律法规的宣传和贯彻，着力加强新修订安全生产法的宣贯落实工作。继续深化拓展“法律七进”、应急管理“五进”和“以案释法”等活动，大力推行“执法+普法+服务”模式，全面落实“谁执法 谁普法”责任制，助推全社会进一步增强法治意识。

（三）进一步强化安全生产监管执法。坚决守住“基本盘”，托住“基本面”，推进全市安全形势持续稳定向好，扎实开展安全生产专项整治三年行动、安全生产整治集中行动、安全生产大排查大整治专项行动以及各行业领域专项整治工作，严格监管执法，进一步抓实抓细风险隐患排查整治，努力从根本上消除事故隐患。

（四）切实抓好应急救援工作。全面落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，突出重大安全风险防控，压实各方安全责任，细化实化秋冬季森林防灭火安全防范措施，加密灾害风险分析，加强灾害预警信息发布。继续结合改革“后半篇”文章和应急救援能力三年提升计划，加强基层一线应急队伍建设。

（五）不断提升应急监管能力。切实加强对应急监管人员的

法律法规和专业监管能力提升培训，努力提高法律素质和依法办事能力，加大执法装备配备力度，不断提升执法队伍建设的专业化、规范化、法治化水平。

